



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER LA REALIZZAZIONE
DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTÀ DI TORINO**

D.L. 13/2023 convertito in legge 41/2023 (art.33, comma 5-quater) – D.P.C.M. 21.11.2023

Ordinanza n. 54 del 22/07/2026

Oggetto: **AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZI DI SUPPORTO TECNICO DA ESEGUIRE NELL'AMBITO DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA PER APPALTO INTEGRATO DELLE OPERE CIVILI RELATIVE ALLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DI TORINO – TRATTA “REBAUDENGO-POLITECNICO, AI SENSI DEL D.LGS. N. 36/2023, ART. 50 - COMMA 1, LETT. B).**
CUP C71F20000020005- CIG BC5C1122D6
CPV: 71356300-1 - Servizi di supporto tecnico

Il Commissario Straordinario

Visti:

- l'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante “*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune*”, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, che, ha disposto la nomina di un Commissario straordinario al fine di garantire la celere realizzazione della Linea 2 della metropolitana della Città di Torino;
- il D.P.C.M. (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri) del 21 novembre 2023 con il quale il sottoscritto Prof. Ing. Bernardino Chiaia è stato nominato, ai sensi del citato articolo 33, comma 5-quater del D.L. n. 13/23, Commissario Straordinario per la realizzazione della linea 2 della metropolitana della città di Torino;
- l'art. 2, comma 1 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario “*i poteri e le funzioni previste dall'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108*”;
- l'art. 2, comma 2 del predetto DPCM che attribuisce al Commissario Straordinario le funzioni di stazione appaltante;
- l'art. 2, comma 6, del DPCM, che, in coerenza con il disposto dell'art. 33, comma 5-quater, del D.L. n. 13/2023, dispone che “*Per il supporto tecnico e le attività connesse alla realizzazione dell'intervento di cui al comma 1, il Commissario straordinario può avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di strutture dell'amministrazione centrale o territoriale*



- interessata, nonché di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalla regione o da altri soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196";
- l'art. 32-bis del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, recante "Disposizioni concernenti la realizzazione della Linea 2 della metropolitana della città di Torino", convertito con modificazioni dalla legge 29 aprile 2024, n. 56;
 - il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, recante "Disposizioni integrative e correttivo al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36" (di seguito, anche solo il "Codice").

Premesso che:

- il Commissario Straordinario svolge le funzioni di stazione appaltante, provvedendo all'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione e assumendo tutte le iniziative necessarie per assicurare la realizzazione dell'intervento e la sua messa in esercizio;
- il Commissario Straordinario, con ordinanza n. 1 del 13 maggio 2024, ha disposto di avvalersi, ai sensi dell'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 e dell'art. 2, comma 6 del DPCM, di Infratrasporti.To s.r.l. (Infra.To) società a socio unico del Comune di Torino, organizzata secondo il modello *in house providing*, inclusa tra le società di cui all'art. 2 del d.lgs. n. 175/2026, quale struttura di supporto;
- i rapporti tra il Commissario Straordinario e Infra.To sono regolati da specifica Convenzione sottoscritta in data 13 maggio 2024 in forza della quale, il Commissario Straordinario agisce in qualità Stazione Appaltante, e Infra.To svolge tutte le attività di supporto tecnico ed amministrativo operativo necessario al Commissario al regolare funzionamento delle procedure;
- il Commissario Straordinario si avvale altresì della piattaforma telematica e-procurement "TuttoGare PA", accessibile all'indirizzo <https://infrato.tuttogare.it/>, di cui è dotata Infra.To, quale stazione appaltante qualificata, ai sensi dell'art. 25, comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 (di seguito anche solo "il Codice");
- nel rispetto delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, con riguardo agli obblighi di pubblicità e trasparenza degli atti delle procedure commissariali, tenuto conto che la predisposizione del sito web istituzionale del Commissario determinerebbe un aggravio per l'avvio della procedura in oggetto e che, ad oggi, la pagina web del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti risulta priva di una sezione dedicata alla trasparenza degli atti commissariali, il Commissario Straordinario provvede alla pubblicazione dei propri atti sul sito web istituzionale di Infra.To, ove è attivata una pagina dedicata al Commissario al seguente link: <https://infrato.it/societa-trasparente/bandi-di-gara-commissario-m2/>;



- i Commissari straordinari sono abilitati a operare con le funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del Codice (si vedano FAQ ANAC 17 maggio 2023); inoltre, ai sensi dell'art. 149 comma 3 del Codice, le disposizioni codicistiche (e dunque anche quelle relative alla qualificazione) non si applicano in relazione all'affidamento di contratti concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana;
- il Commissario ha CODICE FISCALE 97901440012 intestato a "COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTA' DI TORINO" - ANAC CODICE AUSA: 0000726255 - CODICE IPA: I50EOOZN.

Considerato che:

- al fine di garantire, nelle modalità e tempistiche definite, la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana della Città di Torino, il Commissario Straordinario ha esigenza di disporre di un team di qualificato supporto con professionalità altamente specialistiche e con esperti aventi competenza nei diversi ambiti connessi alla realizzazione di linee metropolitane, sotto tutti i profili (tecnici, giuridici, economici). Tale esigenza è determinata dalla necessità che il Commissario possa disporre di competenze altamente qualificate e di comprovata esperienza operanti in maniera organica, in relazione alla complessità dell'intervento richiesto a partire dalla fase iniziale di predisposizione delle attività propedeutiche all'intervento medesimo;
- nell'ambito di quanto sopra, il Commissario Straordinario, con Ordinanza n. 47 del 6 maggio 2026 ha approvato le modalità di svolgimento della procedura d'appalto integrato, suddivisa in due lotti prestazionali, per la progettazione esecutiva e la realizzazione delle opere civili e degli impianti non di sistema della Linea 2 della metropolitana di Torino, la quale è stata pubblicata in data 12 maggio 2026;
- a seguito del ricevimento di alcune richieste di chiarimento da parte degli operatori economici in merito agli importi economici posti a base di gara, sono emerse delle incongruenze tra l'elenco prezzi unitari ed il computo metrico estimativo delle opere, che, sebbene successivamente corrette, rendono ad oggi comunque necessario l'aggiornamento di tutte le WBS di progetto e delle relative aliquote; in tali condizioni, dovendo procedere al ricalcolo di tali dati tramite il software CPM si rende necessario un supporto tecnico – specialistico in grado di utilizzare ed aggiornare i files precedentemente elaborati senza dover ricomputare manualmente le voci di prezzo incongruenti;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) del Codice, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;



- il Commissario Straordinario, non dotato di appositi albi/elenchi, ha individuato GESTWORK ENGINEERING S.r.l., in persona Geom. Michele De Lucia quale operatore in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, nonché operatore economico già incaricato della predisposizione della documentazione economico – amministrativa facente parte del PFTE OO.CC. posto a base di gara su cui intervenire e come tale, soggetto qualificato ed in possesso dei requisiti generali e speciali necessari all'esecuzione delle attività da affidare (All. 1);
- GESTWORK ENGINEERING S.r.l. ha riscontrato la richiesta di preventivo per l'aggiornamento necessitato di cui sopra (All. 2) del valore pari ad € 23.500,00 (Euro ventitremilacinquecento/00) oltre CNPAIA e IVA di legge. (All. 2);

Considerato altresì che:

- il preventivo proposto rientra nei limiti di legge per l'affidamento diretto e risulta allineato con le stime effettuate per simili attività;
- in quanto affidamento di valore inferiore ad € 40.000,00, il possesso dei requisiti è stato verificato sulla base delle dichiarazioni rese dall'operatore economico unitamente al preventivo di spesa, ai sensi dell'art. 52, co. 1, del Codice;
- In quanto affidamento soggetto al Protocollo di legalità, sono stati effettuati i prescritti inserimenti nella Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA) in data 06 luglio 2026;
- il Commissario nell'esercizio dei poteri conferiti con il DPCM di nomina, opera in deroga alle seguenti disposizioni normative: (i) art. 49 del Codice, al fine di garantire la celerità essenziale nell'affidamento in ragione della sua connessione con la procedura d'appalto integrato, suddivisa in due lotti prestazionali, per la progettazione esecutiva e la realizzazione delle opere civili e degli impianti non di sistema della Linea 2 della metropolitana di Torino, pubblicata in data 12 maggio 2026 e non ancora scaduta; (ii) all'art. 17, comma 5 del Codice, potendo disporre l'aggiudicazione, immediatamente efficace, nelle more della verifica dei requisiti di ordine generale e speciale, ivi incluso il potere di disporre l'aggiudicazione nelle more dello scadere dei 30 giorni dall'inserimento in BDNA; (iii) dell'Allegato I.2. art. 5 limitatamente all'aggiornamento professionale ed anzianità di servizio richiesto alla figura del RUP, tenuto conto della *ratio* della disposizione collegata al sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti non applicabile ai Commissari Straordinari.
- ai sensi del Codice, art. 53 comma 4, il Commissario esonera l'affidatario dalla garanzia definitiva tenuto conto della natura dell'affidamento, della solidità e professionalità dell'operatore economico individuato;

Considerato da ultimo che:

- ai sensi del Codice art. 15, le Stazioni Appaltanti individuano un Responsabile Unico di Progetto, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al D.Lgs. 36/2023, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 ;



- lo scrivente Commissario Straordinario è in possesso di titolo di studio e di esperienza professionale adeguata alla natura e tipologia del servizio da affidare;
- ai sensi della Convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Infra.To di cui al precedente punto sub g), il Commissario può avvalersi di Infra.To anche per le “funzioni tecniche previste dal Codice degli Appalti Pubblici (RUP)/ Responsabile dei Lavori, Direttore Lavori, Direttore dell'Esecuzione dei Contratti, Coordinamento della sicurezza, ecc.), ...”;
- alla luce della deroga espressa alle disposizioni di cui all'Allegato I.2. art. 5, si ritiene opportuno procedere con l'individuazione di Direttore dell'Esecuzione (DEC), seppur non trattandosi di ipotesi obbligatorie ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 All. II.14 art. 32,
- in forza della suindicata Convenzione sottoscritta con Infra.To si individua l'ing. Francesco Azzarone, dirigente di Infra.To, quale DEC dell'affidamento con tutti i compiti di legge (All. 6).

Visto e considerato che:

- ai sensi dell'art. 33, comma 5-quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 e ai sensi dell'art. 12, comma 5 del D.L. n. 77/2021, il Commissario Straordinario, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, può agire in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- la linea 2 della metropolitana automatica di Torino deve essere realizzata nel rispetto del cronoprogramma presentato dal Commissario Straordinario, con le eventuali modifiche giustificate in corso d'opera, pena la revoca delle risorse finanziarie assegnate al Comune;
- il Commissario Straordinario è tenuto al rispetto degli obblighi assunti e al programma temporale presentato, tale da non pregiudicare il completamento e la funzionalità dell'intervento.

Rilevato da ultimo che:

- la spesa di cui alla presente Ordinanza è finanziata con fondi stanziati dalla citata Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 e dal D.M. 97 del 20 aprile 2022;
- con atti Determina Dirigenziale n.3585 in data 12/08/2021 e Determina Dirigenziale n.5919 in data 19/10/2023 si è provveduto all'accertamento dei suddetti contributi statali;
- il Comune dispone già delle risorse erogate a titolo di anticipazione, e non ancora interamente utilizzate;
- nello specifico, il presente affidamento è coperto dalle risorse di cui al Quadro economico per la realizzazione dell'intervento della Linea 2;



- i servizi da affidare si inseriscono nell'esecuzione dell'intervento contrassegnato dal CUP C71F20000020005, assoggettato agli obblighi di cui al Protocollo di legalità (All. 5) ed al Protocollo monitoraggio flussi finanziari di cui alla Delibera CIPE n. 15/2015 (All. 4);

Tutto quanto premesso, considerato, tenuto conto e visto, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, il Commissario emana la seguente

ORDINANZA

- di approvare il preventivo proposto dall'operatore economico (All. 2) e, per l'effetto, affidare a GESTWORK ENGINEERING S.r.l., P.IVA 11814530017, con sede in Torino, Corso Francia, 274, pec : gestworkengineering@legalmail.it i servizi di supporto tecnico da eseguire nell'ambito della procedura di gara indetta per appalto integrato delle opere civili relative alla linea 2 della Metropolitana di Torino – tratta "Rebaudengo-Politecnico (Progetto contrassegnato dal CUP C71F20000020005), ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 50 co. 1 lett. b), per un importo complessivo di 23.500,00 (Euro ventitremilacinquecento/00) oltre IVA di legge e oneri previdenziali;
- di nominare l'ing. Francesco Azzarone, dirigente di Infra.To, anche ai sensi del D.Lgs. 36/2023, All. II.14 art. 31 Direttore dell'esecuzione del Contratto (DEC);
- di approvare la lettera di affidamento (All. 3), avente valore di contratto, da sottoscrivere unitamente all'Affidatario, previa sottoscrizione di Protocollo di Legalità (All. 5) e Protocollo Monitoraggio dei flussi finanziari (All. 4)
- di autorizzare Infra.To a procedere con tutti gli atti conseguenti, consequenziali e comunque necessari all'avvio e gestione dell'affidamento del servizio in oggetto;
- ai sensi dell'articolo 12, comma 5, D.L. n. 77/2021, la presente ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, oltre che sul sito web di Infra.To, al link: <https://infrato.it/provvedimenti-commissario-metro2/> e sulla piattaforma digitale nei modi e tempi di legge.

Il Commissario Straordinario

Prof. Ing. Bernardino Chiaia

Allegati:

1. Richiesta di preventivo Prot. Com 157;
2. Preventivo del 1° luglio 2026;
3. Lettera di affidamento.
4. Protocollo monitoraggio flussi
5. Protocollo legalità
6. Dichiarazione assenza conflitto interessi ing. Azzarone.