



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER LA REALIZZAZIONE  
DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTÀ DI TORINO**

D.L. 13/2023 convertito in legge 41/2023 (art.33, comma 5-quater) – DPCM 21.11.2023

**Ordinanza n. 36 del 15/12/2025**

**Oggetto:** Appalto 1/2025: PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE AI SENSI DELL'ART. 73 DEL D.LGS. N.36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DELLA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI SISTEMA E FORNITURA DI MATERIALE ROTABILE PER LA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DI TORINO - TRATTA "REBAUDENGO – POLITECNICO". SETTORI SPECIALI: AGGIUDICAZIONE EX ART. 17, COMMA 5 DEL D.LGS. N. 36/2023

**CUP: C71F20000020005 - CIG: B649E0D8EC**

**CPV Principale: 45234124-1 - Metropolitana per trasporto passeggeri**

**CPV Supplementari:**

- 71322000 - Servizi di progettazione tecnica per la costruzione di opere di ingegneria civile
- 34620000-9 - Materiale ferroviario rotabile
- 50232200-2 - Servizi di manutenzione di impianti di segnalazione
- 50222000-7 - Servizi di manutenzione di materiale rotabile

**NUTS: ITC11**

Il Commissario Straordinario

**Visti:**

- l'art. 33, comma 5-quater, del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune", convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri - DPCM del 21 novembre 2023, annotato dal Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri al n. 4200/2023 in data 24 novembre 2023 e vistato dalla Corte dei Conti in data 13 dicembre 2023 al n. 3262 (di seguito anche solo DPCM), con il quale, in attuazione del predetto art. 33, comma 5-quater, del D.L. n. 13/2023, il Prof. Ing. Bernardino Chiaia è stato nominato Commissario Straordinario per la realizzazione della Linea 2 della metropolitana della Città di Torino, con durata dalla data di sottoscrizione del DPCM fino alla consegna della Linea 2 della metropolitana al soggetto gestore in via ordinaria;



- l'art. 2, comma 1, del predetto DPCM che attribuisce al Commissario Straordinario *"i poteri e le funzioni previste dall'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108"*;
- l'art. 2, comma 2, del predetto DPCM che attribuisce al Commissario Straordinario le funzioni di Stazione Appaltante;
- l'art. 2, comma 6, del DPCM, che, in coerenza con il disposto dell'art. 33, comma 5-quater, del D.L. n. 13/2023, dispone che *"Per il supporto tecnico e le attività connesse alla realizzazione dell'intervento di cui al comma 1, il Commissario straordinario può avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di strutture dell'amministrazione centrale o territoriale interessata, nonché di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalla regione o da altri soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196"*;
- l'art. 32-bis del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, recante *"Disposizioni concernenti la realizzazione della Linea 2 della metropolitana della città di Torino"*, convertito con modificazioni dalla legge 29 aprile 2024, n. 56;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, recante *"Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36"* (di seguito, anche solo il "Codice").

**Premesso che:**

- a) con Ordinanza n. 11 del 31 marzo 2025, il Commissario Straordinario ha indetto la procedura competitiva con negoziazione, ex art. 73 del Codice, suddivisa in tre fasi, I Fase – "Qualifica dei concorrenti"; II Fase – "Invito a presentare l'Offerta iniziale"; III Fase – "Invito a presentare l'Offerta finale", per l'affidamento della progettazione e realizzazione delle Opere di Sistema e fornitura di materiale rotabile della Linea 2 della metropolitana di Torino, tratta "Rebaudengo-Politecnico", per un importo stimato d'appalto pari ad € 500.014.602,59, oltre I.V.A., come da dettaglio indicato nell'Avviso di indizione par. 4.3;
- b) il Bando è stato trasmesso alla GUUE il 31 marzo 2025, pubblicato in GUUE il 2 aprile 2025 ed in BDNCP il successivo 3 aprile 2025;
- c) il Responsabile Unico del Progetto è l'arch. Fabio Bolognesi, dirigente di Infra.To;
- d) il Responsabile per la fase di affidamento (di seguito, anche solo il "Responsabile di Fase") è l'avv. Marinella Galletto, dipendente di Infra.To;
- e) la procedura è suddivisa in tre fasi: I Fase – "Qualifica dei concorrenti"; II Fase – "Invito a presentare l'Offerta iniziale"; III Fase – "Invito a presentare l'Offerta finale";



- f) con Avviso Prot. Com35/16.04.2025 pubblicato in data 16 aprile 2025, la Stazione Appaltante ha prorogato i termini di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione dal 28 aprile 2025, ore 13:00 al 13 maggio 2025, ore 13:00, con conseguente proroga dei termini correlati alla presentazione delle richieste di chiarimento;
- g) il 13 maggio 2025 ore 15:00 si è tenuta la I seduta pubblica, con avvio delle operazioni di gara, finalizzati alla verifica delle domande di partecipazione pervenute e all'apertura della "Busta A – documentazione amministrativa" (Verbale n. 1);
- h) in particolare, è stata constatata la ricezione di n. 4 plachi virtuali come di seguito indicati:

**Concorrente 1, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 1	
Ruolo	Operatore economico
<b>Capogruppo</b>	<b>HITACHI RAIL STS S.p.A.</b>
Mandante	Hitachi Rail GTS Italia s.r.l.
Mandante	Bonifica S.p.A.

**Concorrente 2, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 2	
Ruolo	Operatore economico
<b>Capogruppo</b>	<b>ALSTOM FERROVIARIA S.P.A.</b>
Mandante	ARTELIA ITALIA S.P.A.
Mandante	ARTELIA S.A.S.
Mandante	TRACKTECH SOLUTIONS S.R.L.
Mandante	ALSTOM TRANSPORT SA
Mandante	ALSTOM SERVICES ITALIA SPA
Avvalimento requisiti	Tecnimont SpA/TRACHTECH SOLUTIONS

**Concorrente 3, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 3	
Ruolo	Operatore economico
<b>Capogruppo</b>	<b>SIEMENS MOBILITY S.R.L.</b>
Mandante	GENERALE COSTRUZIONI FERROVIARIE S.P.A.
Mandante	GENERALE COSTRUZIONI FERROVIARIE ELETTRICHE S.P.A.
Mandante	SIEMENS MOBILITY AUSTRIA G.M.B.H.
Mandante	NEWAG S.A.
Mandante	SVECO S.p.A.
Avvalimento requisiti	SIEMENS S.P.A./SIEMENS MOBILITY S.R.L.



Avvalimento requisiti

SITE SPA /SIEMENS MOBILITY S.R.L.

**Concorrente 4, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 4	
Ruolo	Operatore economico
Capogruppo	CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.
Mandante	Mer Mec STE S.r.l.
Mandante	SALCEF S.p.a. a socio unico
Avvalimento requisiti	CAF SIGNALLING S.L./ CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.

- i) il Responsabile di Fase ha proceduto, in successive sedute riservate, alla verifica di quanto prodotto dai Concorrenti al fine di verificarne la completezza e la corrispondenza rispetto a quanto prescritto nella *lex specialis* di gara (Verbale n. 2);
- j) all'esito della verifica, il RUP e il Responsabile di Fase hanno avviato il sub-procedimento di soccorso istruttorio al fine di integrare di ogni elemento mancante la documentazione trasmessa alla stazione appaltante e sanare, inesattezza o irregolarità della domanda di partecipazione, del documento di gara unico europeo e di ogni altro documento richiesto dalla stazione appaltante per la partecipazione alla procedura di gara conformemente alle disposizioni di cui all'art. 101 co. 1 del Codice (Prot. Com42/27.05.2025; Prot. Com43/27.05.2025; Prot. Com44/27.05.2025; Prot. Com45/27.05.2025);
- k) al termine delle verifiche condotte sulle integrazioni presentate dai Concorrenti, il RUP e il Responsabile di Fase hanno richiesto, ai Concorrenti nn. 2, 3 e 4, ulteriori precisazioni, ai sensi del succitato art. 101, co. 1 e del par. 2.1.2. dell'Avviso di indizione (Prot. Com51/10.06.2025; Prot. Com52/10.06.2025; Prot. Com53/10.06.2025);
- l) al fine di rispettare il cronoprogramma della gara, funzionale alle tempistiche di legge e a quelle inerenti ai finanziamenti disponibili, è stato autorizzato l'avvio della II Fase mediante trasmissione della lettera di Invito a tutti concorrenti che avessero presentato domanda di partecipazione, condizionandone l'ammissione alla conclusione positiva del soccorso istruttorio, finalizzato a sancire la prequalifica dell'operatore economico.

**Premesso altresì che:**

- m) con Ordinanza n. 12 del 27 maggio 2025, tenuto conto di quanto indicato sub lett. k), sono stati approvati i documenti della II Fase "Invito a presentare l'Offerta iniziale";
- n) il 27 maggio 2025 è stata, dunque, trasmessa a tutti gli operatori economici la Lettera di Invito a proporre "Offerta iniziale" entro il 1° luglio 2025 ore 12:00, comprensiva dei seguenti



documenti allegati: 1. Capitolato Speciale d'appalto – Parte A (REV.00); 2. Capitolato Informativo; 3. Schema di Contratto; 4. Schema di Accordo di collaborazione (Prot. Com46/27.05.2025);

- o) con comunicazioni del 19 giugno 2025 (Prot. Com57/19.06.2025; Prot. Com58/19.06.2025; Prot. Com59/19.06.2025; Prot. Com60/19.06.2025), conclusosi positivamente il sub-procedimento di soccorso istruttorio (Verbale n. 3 e n. 4), è stata comunicata a ciascun operatore partecipante alla I Fase l'ammissione formale alla Fase successiva di negoziazione, anche a scioglimento della riserva precedentemente assunta;
- p) al termine di scadenza per la presentazione delle Offerte iniziali, nel corso della I seduta pubblica, si è constatata la ricezione delle Offerte Iniziali di n. 3 operatori economici (Verbale 5) e, in particolare, qui volendosi richiamare l'ordine utilizzato per la Fase I:

**(già) Concorrente 1, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 1	
Ruolo	Operatore economico
<b>Capogruppo</b>	<b>HITACHI RAIL STS S.p.A.</b>
Mandante	Hitachi Rail GTS Italia s.r.l.
Mandante	Bonifica S.p.A.

**(già) Concorrente 3, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 3	
Ruolo	Operatore economico
<b>Capogruppo</b>	<b>SIEMENS MOBILITY S.R.L.</b>
Mandante	GENERALE COSTRUZIONI FERROVIARIE S.P.A.
Mandante	GENERALE COSTRUZIONI FERROVIARIE ELETTRICHE S.P.A.
Mandante	SIEMENS MOBILITY AUSTRIA G.M.B.H.
Mandante	NEWAG S.A.
Mandante	SVECO S.p.A.
Avvalimento requisiti	SIEMENS S.P.A./SIEMENS MOBILITY S.R.L.
Avvalimento requisiti	SITE SPA /SIEMENS MOBILITY S.R.L.

**(già) Concorrente 4, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 4	
Ruolo	Operatore economico
<b>Capogruppo</b>	<b>CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.</b>



Mandante	Mer Mec STE S.r.l.
Mandante	SALCEF S.p.a. a socio unico
Avvalimento requisiti	CAF SIGNALLING S.L./ CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.

- q) nel corso della seduta, un rappresentante di Alstom Ferroviaria S.p.A. (già Concorrente n. 2), la cui Offerta Iniziale non risultava presente a Sistema, rilevava di aver depositato il proprio plico virtuale nei termini prescritti nella Lettera di Invito;
- r) a seguito delle verifiche condotte in seduta riservata, il RUP e il Responsabile di Fase hanno ammesso alle negoziazioni i Concorrenti regolarmente partecipanti alla Fase II, riservandosi l'ammissione o meno di Alstom Ferroviaria S.p.A. al termine dell'istruttoria in corso (Verbale n. 6);
- s) al termine degli accertamenti effettuati (Verbale n. 7), anche di natura tecnica condotti con il supporto del gestore della Piattaforma, il già Concorrente n. 2 Alstom Ferroviaria S.p.A. non è stato ammesso alla negoziazione ed alle successive fasi di gara (Prot. Com. 81/9.07.2025);
- t) con Ordinanza n. 14 del 1° luglio 2025, è stata nominata la Commissione istruttoria, a supporto della Stazione appaltante, per svolgere le negoziazioni con i n. 3 operatori economici in gara, analizzando le Offerte iniziali presentate e discutendo eventuali aspetti meritevoli di approfondimento;
- u) le negoziazioni con gli operatori economici sono state avviate il 9 luglio 2025, previa convocazione dei concorrenti ammessi, con previsione di n. 3 sessioni per ciascun Concorrente, di confronto su specifici temi individuati in apposito documento allegato alla Lettera di Invito alla Fase II;
- v) le negoziazioni, verbalizzate nel corso di ciascuna sessione e per ciascun Concorrente, sono terminate il 25 luglio 2025;
- w) all'esito delle negoziazioni con gli operatori economici, la Commissione istruttoria ha presentato al Commissionario una relazione di sintesi dei principali contenuti discussi e degli scenari conseguenti di possibile miglioramento della documentazione di gara, esprimendo le proprie conclusioni e raccomandazioni (Rapporto conclusivo della Commissione Istruttoria).

**Premesso altresì che:**

- x) Alstom Ferroviaria S.p.A. ha proposto impugnazione avverso il provvedimento di non ammissione avanti al TAR Piemonte domandando l'annullamento del provvedimento impugnato nonché in via cautelare, anche mediante provvedimento monocratico, la sospensione del provvedimento impugnato;
- y) Il TAR Piemonte ha negato la misura monocratica e fissato l'udienza cautelare, all'esito della quale ha rigettato la domanda di sospensione proposta dal ricorrente (Ordinanza TAR Piemonte, Sez. I, 25 luglio 2025, n. 340) e fissato l'udienza pubblica di merito al 15 ottobre 2025;



- z) Alstom Ferroviaria S.p.A. ha impugnato l'Ordinanza emanata dal TAR Piemonte avanti al Consiglio di Stato, che ha respinto l'istanza di misure cautelari monocratiche e fissato, per l'ulteriore trattazione, la camera di consiglio del 28 agosto 2025 (decreto del Presidente del Consiglio di Stato, Sez. V, 30 luglio 2025, n. 2782);
  - aa) la procedura di gara non risultava interessata da alcun provvedimento giurisdizionale di sospensione;
  - bb) la Stazione Appaltante ha proposto apposito quesito al CCT *ante operam* per verificare la legittimità a procedere alla conclusione della Fase II e avviare tempestivamente la III Fase – “Invito a presentare l’Offerta finale”, pur pendendo il giudizio proposto da Alstom Ferroviaria S.p.A.;
  - cc) con il parere n. 4, il CCT *ante operam* ha affermato che “*non solo sia legittimo, ma addirittura sia doveroso, procedere con la conclusione della Fase n. II della procedura in oggetto e con l'avvio della III Fase – “Invito a presentare l’Offerta finale”, nelle more della decisione che verrà assunta dal Consiglio di Stato sull’istanza cautelare proposta da Alstom volta ad ottenere l’annullamento dell’ordinanza n. 340/2025 del T.A.R. Piemonte, a seguito della Camera di Consiglio del 28/08 c.a.*”.

**Considerato che:**

- dd) fermo restando, in ordine alla disciplina di gara, quanto previsto e specificato nelle precedenti Ordinanze commissariali, ove non espressamente derogato o integrato, con Ordinanza n. 22 dell’8 agosto 2025 è stata avviata la III Fase - che costituisce la fase finale della procedura - con autorizzazione alla trasmissione della Lettera di Invito a presentare l’Offerta finale, a tutti Concorrenti regolarmente partecipanti alla II Fase;
- ee) la Lettera di Invito alla III Fase è stata trasmessa a tutti Concorrenti regolarmente partecipanti alla II Fase l’8 agosto 2025, comprensiva dei seguenti documenti allegati: 1. Modello di dichiarazione della composizione del RTI con relative quote di partecipazione ed esecuzione; 2. Modello estensione garanzia; 3. Modello di offerta economica di cui: 3.A. Modello Offerta Economica; 3.B. Modello Costi manodopera/sicurezza/aziendali; 4. Capitolato speciale d’appalto – parte A (CL.Rev. 01); 5. Capitolato speciale d’appalto – parte B (CL.Rev. 01) e relativi allegati; 6. Cronoprogramma dell’appalto (CL.Rev. 01); 7. Stima economica; 8. Capitolato informativo; 9. Schema di Contratto d’appalto (Rev. 01); 10. Schema di Accordo di collaborazione (Rev. 01); 11. Norme Tecniche di utilizzo;
- ff) anche in virtù degli specifici poteri derogatori attribuiti al Commissario Straordinario, ferma restando la regola della immodificabilità soggettiva dei componenti dei RTI, alla luce delle modifiche alla documentazione di gara, si è ritenuto di ammettere modifiche alle percentuali di partecipazione ed esecuzione dei soggetti raggruppati nel RTI, anche, ove occorra, in deroga agli artt. 97, comma 1, anche il 68, commi 15,17,18, del Codice;



- gg) il termine di scadenza per la presentazione dell'Offerta finale è stato fissato al 26 settembre 2025 ore 12:00, tenuto conto del termine del 31 dicembre 2025 prescritto dal Ministero per il riconoscimento delle risorse finanziarie necessarie alla realizzazione dell'intervento e pena la revoca delle stesse (cd. "OGV");
- hh) tutti gli operatori economici partecipanti alla III Fase hanno proposto istanza di proroga del suddetto termine di scadenza della presentazione dell'Offerta finale, evidenziando la complessità dell'appalto, le esigenze tecniche ed organizzative connesse all'analisi della documentazione di gara emessa in seguito alla conclusione della Fase di negoziazione, nonché il periodo estivo che ha impattato sull'efficienza organizzativa delle strutture;
- ii) la Stazione Appaltante ha ritenuto meritevoli di accoglimento le istanze formulate dai Concorrenti e, per tutte le motivazioni addotte nel provvedimento adottato, ha prorogato il termine di scadenza per la presentazione delle Offerte finali di cui al par. 3 della Lettera di invito alla III Fase è prorogato dal 26 settembre 2025, ore 12:00 al 13 ottobre 2025 ore 12:00; per l'effetto, il termine per la proposizione dei chiarimenti di cui al par. 1.2. della Lettera di invito alla III Fase è stato anch'esso prorogato dal 15 settembre 2025, ore 12:00 al 29 settembre 2025, ore 12:00 (Prot. Com140/11.09.2025);
- jj) con Ordinanza n. 28 del 13 ottobre 2025, è stata nominata la Commissione giudicatrice, così composta: i. Ing. Arturo Turi, in qualità di Presidente; ii. Ing. Carlo Carganico, in qualità di Componente; iii. Ing. Mario Iaccarino, in qualità di Componente;
- kk) il 14 ottobre 2025 si svolta la prima seduta pubblica della Fase III in cui, conformemente alle previsioni di cui all'Ordinanza n.22 dell'8 agosto 2025 ed alla successiva Lettera di Invito della III Fase par. 9, stante il ricorso all'inversione procedimentale, si è provveduto all'apertura dei plachi virtuali "Busta – B" contenenti l'Offerta tecnica al solo fine di verificarne la completezza rispetto a quanto prescritto nella Lettera di Invito alla III Fase (Verbale 8);
- ll) nel corso della suddetta I seduta pubblica, si è constatata la ricezione delle Offerte finali di n. 2 operatori economici e, in particolare, qui volendosi richiamare l'ordine utilizzato per la Fase I:

**(già) Concorrente 1, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

Concorrente 1	
Ruolo	Operatore economico
<b>Capogruppo</b>	HITACHI RAIL STS S.p.A.
Mandante	Hitachi Rail GTS Italia s.r.l.
Mandante	Bonifica S.p.A.

**(già) Concorrente 4, identificato a Sistema come RTI costituendo tra:**

**Concorrente 4**



Ruolo	Operatore economico
Capogruppo	CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.
Mandante	Mer Mec STE S.r.l.
Mandante	SALCEF S.p.a. a socio unico
Avvalimento requisiti	CAF SIGNALLING S.L./ CONSTRUCCIONES Y AUXILIAR DE FERROCARRILES S.A.

- mm) risultati completi i documenti presenti nei plachi virtuali “Busta B”, entrambi i concorrenti partecipanti alla III fase della procedura sono stati ammessi alla valutazione dell’offerta tecnica a cura della Commissione giudicatrice;
- nn) la Commissione giudicatrice ha provveduto in sedute riservate alla valutazione delle offerte tecniche (Verbali da n. 9 a n. 19);
- oo) al termine della valutazione, è stata convocata per l’11 novembre 2025 la seconda seduta pubblica finalizzata a dare lettura dei punteggi attribuiti alle Offerte tecniche dei concorrenti e procedere con l’apertura bella “Busta C” contenente l’Offerta economica dei concorrenti ammessi, con conseguente assegnazione dei punteggi;
- pp) nel corso della seconda seduta pubblica, il Presidente della Commissione giudicatrice ha dato lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche di ciascun concorrente sulla base dei singoli sub-criteri previsti dalla Lettere di Invito alla III Fase, così riepilogati con riferimento ai macro-criteri (Verbale n. 20):

OFFERTA TECNICA	Riepilogo Punteggi		Punteggi riparametrati	
	Concorrente 1	Concorrente 4	Concorrente 1	Concorrente 4
<b>Macrocriterio A</b>	19,09	11,53	20,00	12,08
<b>Macrocriterio B</b>	31,74	32,37	39,22	40,00
<b>Macrocriterio C</b>	4,60	4,40	5,00	4,78
<b>Macrocriterio D</b>	11,00	11,00	11,00	11,00
<b>Macrocriterio E</b>	3,60	3,20	4,00	3,56
<b>TOTALE TECNICA</b>			79,22	71,42

- qq) successivamente, ammessi entrambi i concorrenti alla successiva fase di valutazione, si è provveduto ad aprire i plachi virtuali “Busta C” contenenti l’offerta economica dei due Concorrenti, dando atto dei seguenti ribassi offerti: (già) Concorrente 1 - Progettazione: ribasso unico percentuale offerto del 5%; Servizi di manutenzione: ribasso unico percentuale offerto del 3,768%; Lavori: ribasso unico percentuale offerto del 3,768%; Forniture: ribasso unico percentuale offerto del 3,768%; (già) Concorrente 4 - Progettazione: ribasso unico percentuale offerto del 0%; Servizi di manutenzione: ribasso unico percentuale offerto del



0%; Lavori: ribasso unico percentuale offerto del 0%; Forniture: ribasso unico percentuale offerto del 0% (Verbale n. 20);

- rr) in applicazione della formula di cui alla Lettera di Invito della III Fase, par. 7.4.2., alle offerte economiche dei Concorrenti è stato assegnato il seguente punteggio (Verbale n. 20):

OFFERTA ECONOMICA	Punteggio massimo attribuibile	Concorrente 1	Concorrente 4
Servizi Progettazione	1	1	0
Servizi Manutenzione	1	1	0
Lavori	11	11	0
Forniture	7	7	0
<b>TOTALE ECONOMICA</b>	<b>20</b>	<b>20,00</b>	<b>0,00</b>

ss) il punteggio complessivo assegnato ai Concorrenti conformemente alle previsioni di cui alla Lettera di Invito della III Fase, par. 7.4.3. risulta essere: (già) Concorrente 1 – punti 99,22/100; (già) Concorrente 4 – punti 71,42/100;

- tt) rilevata la sussistenza delle condizioni di cui alla Lettera di Invito della Fase III par. 10 per la verifica di congruità dell'Offerta del Concorrente primo in graduatoria, il Presidente ha rimesso gli atti al RUP per le successive attività di verifica e per l'apertura della Busta A – amministrativa;

**Considerato altresì che:**

- uu) il RUP ha avviato la verifica di congruità dell'Offerta ai sensi dell'art. 110 del Codice, mediante la disamina dei giustificativi presentati dal Concorrente primo in graduatoria unitamente all'Offerta economica, rilevando la necessità di ottenere chiarimenti su alcune voci e/o valori ivi riportati;
- vv) il Concorrente è stato dunque convocato, conformemente a quanto previsto nella Lettera di Invito alla III Fase par. 10, per una sessione di chiarimenti dei giustificativi, espressamente individuando le voci da approfondire (Prot. Com192/20.11.2025);
- ww) il 25 novembre 2025 si è tenuta l'audizione alla presenza del RUP e della struttura di supporto (Verbale n. 21);
- xx) acquisite tutte le informazioni necessarie, il RUP ha terminato la verifica dell'offerta economica del Concorrente primo in graduatoria e, per tutte le motivazioni indicate nel verbale d'istruttoria (Verbale n. 22), l'ha ritenuta congrua;
- yy) conclusasi la verifica, il 28 novembre 2025, si è tenuta la terza seduta pubblica finalizzata a dare atto della disamina condotta ai sensi dell'art. 110 del Codice e procedere con l'apertura della "Busta A" la documentazione amministrativa del Concorrente primo in graduatoria (Verbale 23);



- zz) per quanto rilevato dal RUP e dal Responsabile di Fase, la documentazione amministrazione è risultata completa e conforme alle prescrizioni di cui alla Lettera di Invito di Fase III (Verbale n. 24);
- aaa) per quanto rilevato dal RUP nulla osta a procedere con l'aggiudicazione nei confronti del primo classificato;
- bbb) dell'aggiudicazione verrà data formale comunicazione ai Concorrenti della Fase III, indicando espressamente le modalità di gestione dell'accesso agli atti tramite Piattaforma, conformemente alle disposizioni di cui agli artt. 35 e 36 del Codice, tenuto conto di quanto rilevato nel Verbale n. 25 in accoglimento delle richieste di oscuramento e, più in generale di tutela dei segreti tecnici e commerciali nell'ambito di una procedura caratterizzata dal confronto aperto con gli operatori economici su aspetti tecnologici sviluppati da ciascuno di essi nell'ambito del proprio know-how; anche a tal riguardo, si richiama espressamente quanto indicato nell'Ordinanza di indizione della procedura n. 11 del 31 marzo 2025, in ordine alla specificità dell'appalto e alla connessione tra i servizi di ingegneria e architettura (finalizzati alla progettazione del sistema) e i lavori di realizzazione caratterizzati da notevole contenuto tecnologico, e dalla rilevante complessità tecnica delle opere, degli impianti e del materiale rotabile.

**Considerato ancora che:**

- ccc) l'ordinanza di indizione della procedura n. 11 del 31 marzo 2025 espressamente prevede che per garantire il rispetto del cronoprogramma dell'intervento è indispensabile per il Commissario agire in deroga all'art. 17, comma 5 del Codice, al fine di disporre l'aggiudicazione, immediatamente efficace, nelle more della verifica dei requisiti di ordine generale e speciale, nonché all'art. 17, comma 9 del Codice, al fine di richiedere all'aggiudicatario l'esecuzione in via d'urgenza anche in assenza di eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea;
- ddd) il RUP ha avviato le verifiche sul possesso dei requisiti generali a mezzo del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economica (FVOE), tenuto conto delle verifiche già condotte nel corso della Fase I;
- eee) il RUP, preso atto che la mandataria Hitachi Rail STS S.p.A. e la mandante Hitachi Rail GTS Italia s.r.l. sono regolarmente iscritte alla white list presso la Prefettura di competenza, ha attivato gli Uffici di Infra.To per procedere con le verifiche antimafia residue, ai sensi del D.Lgs. n. 159/2011, conformemente alle previsioni di cui al Protocollo di Legalità;



fff) in virtù di quanto sub lett. bbb), ccc) e ddd), il RUP dovrà dare tempestiva comunicazione al Commissario Straordinario della conclusione delle verifiche, anche ai fini della sottoscrizione del Contratto e, in caso di esito negativo, al fine di consentire l'adozione di tutti i provvedimenti necessari, ivi compresa la revoca dell'aggiudicazione e la risoluzione del contratto laddove sottoscritto in via d'urgenza.

**Rilevato che:**

- ggg) nel corso della Fase III, si è concluso il giudizio cautelare promosso da Alstom Ferroviaria S.p.A. a seguito del ricorso proposto avverso l'Ordinanza cautelare del TAR Piemonte, Sez. I, 25 luglio 2025, n. 340, avendo il Consiglio di Stato respinto l'appello cautelare (ordinanza Cons. St., Sez. V, 15 settembre 2025, n. 337);
- hhh) successivamente, il TAR Piemonte, Sez. I, con sentenza del 23 ottobre 2025 n. 1467, ha ritenuto infondato il ricorso proposto dal Alstom Ferroviaria S.p.A. e lo ha respinto nel merito.

**Considerato da ultimo che:**

- iii) Commissario Straordinario ha esigenza di avviare quanto prima le attività oggetto della presente procedura;
- jjj) gli Uffici di Infra.To, in qualità di struttura di supporto al Commissario Straordinario, procederanno tempestivamente a collazionare tutti i documenti necessari all'avvio delle attività, anche in via anticipata, ed alla sottoscrizione del Contratto tra cui: atto di costituzione del RTI, garanzia definitiva nella misura del 10% dell'importo contrattuale tenuto conto del ribasso offerto parametrato alla sola parte base (conformemente alle previsioni del CSA – parte A, par. 35.1); RC professionali generiche e specifiche (CSA – Parte A par. 36); conto corrente dedicato in via esclusiva per ciascun membro del RTI; imposta di bollo pari ad € 1.000 detratto l'importo dell'imposta già pagata con la presentazione della domanda di partecipazione (Allegato I.4 Tabella A del Codice - Schema di contratto art. 18); nonché ogni documento di legge o utile al perfezionamento del rapporto contrattuale;
- kkk) inoltre, gli Uffici di Infra.To dovranno mettere a disposizione dell'aggiudicatario il Capitolato Speciale della Polizza Assicurativa sottoscritta dalla Stazione Appaltante (CSA – Parte A, par. 36), a seguito dell'affidamento del servizio assicurativo di cui all'Ordinanza n. 31 del 13 novembre 2025;
- lll) le informazioni contenute nella presente Ordinanza rispondono a quanto richiesto dall'art. 112 del Codice, e dunque la presente ordinanza è a valere quale Relazione Unica richiesta alla Stazione Appaltante (dunque al Commissario Straordinario) per ogni appalto od ogni accordo quadro di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 14;
- mmm) la procedura si conclude nel rispetto del termine del 31 dicembre 2025 (raggiungimento dell'“OGV” con l'affidamento del presente appalto), indicato nell'ordinanza di indizione della procedura n. 11 del 31 marzo 2025;



- nnn) la pubblicità legale della presente Ordinanza di aggiudicazione è garantita mediante pubblicazione in Piattaforma interoperabile che trasmetterà gli esiti della procedura alla GUUE e alla BDNCP;
- ooo) la presente Ordinanza verrà altresì pubblicata in stralcio sulla GURI "Serie Generale - Atti normativi ed amministrativi emanati dalle Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato";
- ppp) il Contratto dovrà essere sottoscritto nel termine di 60 giorni dalla presente ordinanza, tenuto conto del termine dilatorio di 35 giorni di cui all'art. 18 del Codice, fatta salva la deroga sub lett. bbb) e la conclusione positiva delle verifiche sull'aggiudicatario.

\*\*\*

Per tutto quanto sin qui premesso e considerato che costituisce parte integrante del presente provvedimento, il Commissario, anche a valere quale Relazione unica ex art. 112 del Codice, richiamate le ordinanze già adottate nell'ambito della presente procedura, emana la seguente

### ORDINANZA

Con cui:

- **approva tutti gli atti della procedura competitiva** con negoziazione ai sensi dell'art. 73 del D. Lgs. n.36/2023 per l'affidamento della progettazione e realizzazione delle opere di sistema e fornitura di materiale rotabile per la Linea 2 della Metropolitana di Torino - Tratta "Rebaudengo – Politecnico". settori speciali. CUP: C71F20000020005 - CIG: B649E0D8EC, ed ogni comunicazione, avviso e atto acquisito nel corso della procedura di gara in oggetto, anche se non materialmente allegati alla presente ordinanza (All. 1-82);
  - **per l'effetto, aggiudica la procedura competitiva** con negoziazione indetta ai sensi dell'art. 73 del D. Lgs. n.36/2023 per l'affidamento della progettazione e realizzazione delle opere di sistema e fornitura di materiale rotabile per la Linea 2 della Metropolitana di Torino - Tratta "Rebaudengo – Politecnico". settori speciali. CUP: C71F20000020005 - CIG: B649E0D8EC,
- in favore del RTI costituendo tra:

Hitachi Rail STS S.p.A., con sede in Napoli, Via Argine 425, P.I. n° 01371160662, Iscrizione alla Camera di Commercio, industria, Artigianato e Agricoltura di Napoli con nr. 01371160662 e Numero REA NA-761628, pec: [hitachirailsts@legalmail.it](mailto:hitachirailsts@legalmail.it), in qualità di Mandataria;

Hitachi Rail GTS Italia s.r.l., con sede in Sesto Fiorentino (FI), Via Augusto Righi 4, P.I. n° 07157690483, Iscritta alla Camera di Commercio Firenze nr. 07157690483, pec: [gtsitalia@arubapec.it](mailto:gtsitalia@arubapec.it), in qualità di mandante;

con indicazione del RTP di progettazione costituendo tra Hitachi Rail STS S.p.A., con sede in Napoli, Via Argine 425, P.I. n° 01371160662, Iscrizione alla Camera di Commercio, industria,



Artigianato e Agricoltura di Napoli con nr. 01371160662 e Numero REA NA-761628, pec: [hitachirailsts@legalmail.it](mailto:hitachirailsts@legalmail.it), in qualità di Mandataria;

Bonifica S.p.A., con sede in Roma, Via della Camilluccia 67, P.I. n° 10550101009, Iscrizione alla Camera di Commercio, industria, Artigianato e Agricoltura di Roma n. 10550101009, pec: [bonificaspa@legalmail.it](mailto:bonificaspa@legalmail.it), in qualità di mandante; con il punteggio complessivo di 99,22/100 punti;

con i seguenti ribassi percentuali: Progettazione: ribasso unico percentuale offerto del 5%; Servizi di manutenzione: ribasso unico percentuale offerto del 3,768%; Lavori: ribasso unico percentuale offerto del 3,768%; Forniture: ribasso unico percentuale offerto del 3,768%;

per un importo complessivo di € 481.587.865,23 di cui € 114.325.541,07 per costi della manodopera ed € 12.467.856,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso; così suddivisi:

- Parte Base: € 388.527.088,22 di cui € 82.793.668,25 per costi della manodopera ed € 9.929.608,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
  - Parte Opzionale: € 93.060.777,01 di cui € 31.531.872,82 per costi della manodopera ed € 2.538.248,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- **dà mandato agli Uffici di Infra.To**, in qualità di struttura di supporto al Commissario Straordinario, a procedere con gli adempimenti, le comunicazioni e pubblicazioni di legge e, in particolare, di predisporre, nelle more della conclusione delle avviate verifiche di legge, i relativi atti contrattuali e tutti i necessari allegati, conseguenti e necessari all'esecuzione dell'appalto anche in via anticipata;
- ordina al RUP di informare tempestivamente la Stazione Appaltante dell'esito delle verifiche condotte sull'aggiudicatario, anche ai fini della sottoscrizione del contratto e, in caso di esito negativo, adottare tutti i provvedimenti necessari, ivi compresa la revoca dell'aggiudicazione e la risoluzione del Contratto, laddove nel frattempo sottoscritto in via d'urgenza;
- ai sensi dell'articolo 12, comma 5, D.L. 77/2021, la presente ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, oltre che sulla piattaforma digitale e sul sito web istituzionale di Infra.To e nei modi e tempi di legge.

Il Commissario Straordinario  
Prof. Ing. Bernardino Chiaia

**Allegati:**

**Fase I**



1. Avviso di Indizione;
2. Prot. Com35/16.04.2025, proroga dei termini di scadenza;
3. Prot. Com37/05.05.2025, diniego ulteriore proroga dei termini di scadenza;
4. Prot. Com38/05.05.2025, diniego ulteriore proroga dei termini di scadenza;
5. Plichi virtuali “Busta A” – Fase 1;
6. Verbale n. 1;
7. Verbale n. 2;
8. Prot. Com42/27.05.2025, avvio subprocedimento soccorso istruttorio e documentazione integrativa;
9. Prot. Com43/27.05.2025, avvio subprocedimento soccorso istruttorio e documentazione integrativa;
10. Prot. Com44/27.05.2025, avvio subprocedimento soccorso istruttorio e documentazione integrativa;
11. Prot. Com45/27.05.2025, avvio subprocedimento soccorso istruttorio e documentazione integrativa;
12. Prot. Com51/10.06.2025, richiesta ulteriori chiarimenti e documentazione integrativa;
13. Prot. Com52/10.06.2025, richiesta ulteriori chiarimenti e documentazione integrativa;
14. Prot. Com53/10.06.2025, richiesta ulteriori chiarimenti e documentazione integrativa;
15. Verbale n. 3;
16. Verbale n. 4;
17. Prot. Com57/19.06.2025, comunicazione di ammissione alla II Fase;
18. Prot. Com58/19.06.2025, comunicazione di ammissione alla II Fase;
19. Prot. Com59/19.06.2025, comunicazione di ammissione alla II Fase;
20. Prot. Com60/19.06.2025, comunicazione di ammissione alla II Fase;

#### **Fase II**

21. Lettera di Invito alla II Fase e relativi allegati;
22. Prot. Com54/11.06.2025, diniego proroga dei termini di scadenza;
23. Prot. Com55/17.06.2025, diniego proroga dei termini di scadenza;
24. Offerta iniziale Concorrente n. 1;
25. Offerta iniziale Concorrente n. 3;
26. Offerta iniziale Concorrente n. 4;
27. Verbale n. 5;
28. Prot. Com66/1.07.2025, richiesta comprova deposito Alstom;
29. Alstom prot. n. 1019-1692/2025: riscontro;
30. Istruttoria Gestore TuttoGare;
31. Prot. Com81/9.07.2025, non ammissione Alstom;
32. Alstom Prot LEG/0115/gbm: richiesta documentazione;
33. Ordinanza n. 14 del 01/07/2025 nomina della Commissione Istruttoria;
34. Verbale n. 6;



35. Prot. Com68/2.07.2025, Convocazione Sessione I di negoziazione;
36. Prot. Com69/2.07.2025, Convocazione Sessione I di negoziazione;
37. Prot. Com70/2.07.2025, Convocazione Sessione I di negoziazione;
38. Prot. Com72/4.07.2025, Precisazioni utili alla Convocazione;
39. Prot. Com73/4.07.2025, Precisazioni utili alla Convocazione;
40. Prot. Com74/4.07.2025, Precisazioni utili alla Convocazione;
41. Verbale n. 7;
42. Negoziazione Sessione 1 – 9.07.2025 Prot. Com83/10.07.2025 invio verbale;
43. Negoziazione Sessione 1 – 10.07.2025 Prot. Com85/10.07.2025 invio verbale;
44. Negoziazione Sessione 1 – 11.07.2025 Prot. Com87/11.07.2025 invio verbale;
45. Negoziazione Sessione 2 – 16.07.2025 Prot. Com94/16.07.2025 invio verbale e richieste;
46. Negoziazione Sessione 2 – 17.07.2025 Prot. Com100/17.07.2025 invio verbale e richieste;
47. Prot. Com101/17.07.2025 temi di approfondimento della Sessione del 17.07.2025;
48. CAF – riscontro;
49. Negoziazione Sessione 2 – 18.07.2025 Prot. Com102/18.07.2025;
50. Negoziazione Sessione 3 – 23.07.2025 Prot. Com105/23.07.2025 invio verbale e richieste;
51. Negoziazione Sessione 3 – 24.07.2025 Prot. Com106/24.07.2025 invio verbale e richieste;
52. Negoziazione Sessione 3 – 25.07.2025 Prot. Com107/24.07.2025 invio verbale e richieste;
53. Prot. Com123/06.08.2025, Informativa avvio Fase III;
54. Prot. Com124/06.08.2025, Informativa avvio Fase III;
55. Prot. Com125/06.08.2025, Informativa avvio Fase III;
56. Rapporto conclusivo Commissione istruttoria;

### **Fase III**

57. Lettera di Invito alla Fase III e relativi allegati;
58. Prot. Com140/11.09.2025, proroga dei termini di scadenza;
59. Prot. Com150/01.10.2025, diniego proroga dei termini di scadenza;
60. Ordinanza n. 28 del 13/10/2025 e relativi allegati;
61. Verbale n. 8;
62. Plichi virtuali “Busta B”;
63. Verbali da n. 9 a n. 19;
64. Plichi Virtuali “Busta C”;
65. Verbale n. 20;
66. Prot. Com192/20.11.2025, convocazione a chiarimenti;
67. Riscontro convocazione a chiarimenti;
68. Verbale audizione del 25.11;
69. Verbale n. 22;
70. Plico Virtuale “Busta A” primo in graduatoria;
71. Verbale n. 23;
72. Verbale n. 24.



73. Verbale 25.

Non sono materialmente allegati ma espressamente approvati in quanto atti della procedura:

- 74. Avvisi sedute pubbliche;
- 75. Comunicazioni link di collegamento a sedute pubbliche;
- 76. Comunicazioni di Sistema;
- 77. Chiarimenti pubblicati a Sistema Fase I;
- 78. Istanze di proroga da n. 1 a n. 7 proposte nella Sezione Chiarimenti di Fase I;
- 79. Chiarimenti pubblicati a Sistema Fase II;
- 80. Istanze di proroga da n. 1 a n. 2 proposte nella Sezione Chiarimenti di Fase II;
- 81. Chiarimenti pubblicati a Sistema Fase III;
- 82. Istanze di proroga da n. 1 a n. 4 proposte nella Sezione Chiarimenti di Fase III.