

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER LA REALIZZAZIONE DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTÀ DI TORINO

D.L. 13/2023 convertito in legge 41/2023 (art.33, comma 5-quater) - D.P.C.M. 21.11.2023

Ordinanza n. 31 del 05/11/2025

Oggetto:

Contratto n. 3/2024. SERVIZIO DI PROJECT MANAGEMENT CONSULTING (PMC) E VERIFICA PROGETTUALE A SUPPORTARE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA AUTOMATICA DI TORINO. CUP C71F20000020005 - CIG B240EE2269.

Nomina del Collegio Consultivo Tecnico ("CCT"), per servizi sopra-soglia in corso di esecuzione, ai sensi del D.Lqs. n. 36/2023 art. 216 e 14 del Contratto.

Il Commissario Straordinario

Visti:

- l'articolo 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 4;
- il D.P.C.M. del 21 novembre 2023, ammesso alla registrazione dalla Corte dei Conti il 13 dicembre 2023, con cui è stato nominato Commissario straordinario per la realizzazione dell'intervento denominato «Linea 2 della metropolitana della città di Torino», ai sensi del citato articolo 33, comma 5quater, D.L. 13/23 e sono state determinate le modalità di attuazione dell'opera;
- l'articolo 12,comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- l'art. 2 comma 1 del predetto D.P.C.M. che dispone "Al Commissario straordinario sono attribuiti i poteri e le funzioni previste dall'articolo 12,comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108";
- l'art. 2 comma 2 del predetto DPCM che attribuisce al Commissario straordinario le funzioni di stazione appaltante;



- l'articolo 32 bis del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, convertito con modificazioni dalla legge 30 aprile 2024, n. 56, portante "Disposizioni concernenti la realizzazione della Linea 2 della metropolitana della città di Torino";
- il d.lgs. 36/2023 recante il nuovo Codice dei Contratti Pubblici (Codice);

Premesso che:

- a) il Comune di Torino è il soggetto beneficiario di due contributi per la realizzazione della linea 2 della metropolitana di Torino (Intervento o opera), e precisamente:
 - i. Legge 160/19 "Legge di Bilancio per l'anno 2020" (art.1, comma 16): contributo di euro 828.000.000 (ottocentoventotto milioni) per la progettazione della tratta Rebaudengo-Politecnico e la realizzazione della prima tratta Rebaudengo-Novara ivi compresi le attività di progettazione e valutazione ex ante, altri oneri tecnici, nonché il materiale rotabile;
 - ii. D.I. Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 97 del 20/04/2022, in esecuzione della Legge 234/2021 "Legge di Bilancio per l'anno 2022" (Art.1, comma 393): contributo di euro 1.000.000.000 (un miliardo) per la realizzazione della sub tratta funzionale "Rebaudengo-Politecnico" nell'ambito della ripartizione delle risorse volte a promuovere la sostenibilità della mobilità urbana, da destinare all'estensione e al potenziamento della rete metropolitana e del trasporto rapido di massa;
- b) il Commissario Straordinario svolge le funzioni di stazione appaltante e soggetto attuatore, provvedendo all'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione e assumendo tutte le iniziative necessarie per assicurare la realizzazione dell'Intervento e la sua messa in esercizio;
- c) il Commissario ha CODICE FISCALE 97901440012 intestato a "COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTA' DI TORINO" - ANAC CODICE AUSA: 0000726255 - CODICE IPA: I50EOOZN;
- d) il Commissario Straordinario, con propria ordinanza n. 1/2024, ha disposto di avvalersi della società Infratrasporti. To srl (Infra. To) a socio unico, in house del Comune di Torino, inclusa tra le società di cui all'art. 2 del d. Igs. 175/2016, quale struttura di supporto, ai sensi dell'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 e dell'art. 2 comma 6 del DPCM. I rapporti tra il Commissario straordinario e Infra. To sono regolati da specifica Convenzione sottoscritta il 13/05/2024;
- e) Infra.To è la società a totale partecipazione pubblica del Comune di Torino, soggetta al controllo analogo secondo il modello dell' "in house providing" di cui all'art. 16 del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii., avente ad oggetto, in conformità all'art. 4 del D. Lgs. n. 175/2016 s.m.i., "la proprietà e la gestione di strutture civili e infrastrutture, nonché le attività di engineering, di progettazione, di costruzione e sviluppo di impianti, sistemi e infrastrutture, anche ferroviari, per i sistemi di trasporto delle persone e delle merci, sia pubblici che privati nell'ambito di quanto previsto dalla normativa vigente per le società a partecipazione pubblica"; la società può altresì svolgere attività



di committenza, anche ausiliarie ai sensi dell'art.62 comma 11 d.lgs. 36/2023 (Allegato I.1 art.1 lettera i);

f) In forza della anzidetta Convenzione, ai fini della presente procedura, il Commissario Straordinario è Stazione Appaltante ed amministrazione aggiudicatrice, e Infra. To svolgerà tutte le attività di supporto tecnico ed amministrativo operativo necessario al Commissario al regolare funzionamento della procedura;

Premesso altresì che:

- g) con Deliberazione della Giunta Comunale di Torino Del. 320 in data 6 giugno 2023 è stato approvato il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica della tratta "Rebaudengo Politecnico" della Linea 2, comprensivo del piano particellare d'esproprio preliminare, per l'importo di euro 1.826.909.712,69, in conformità al PRG vigente;
- h) in data 22 dicembre 2023, all'esito dell'iter procedimentale per l'approvazione del Progetto Definitivo della tratta "Rebaudengo-Politecnico" della Linea 2, il RUP della Città di Torino ha validato il Progetto Definitivo dell'Intervento, comprensivo del quadro economico pari a € 2.490.495.084,58, con evidenza di un incremento del costo dell'intervento dal 2019 (PFTE) al 2023 (PD) di euro 662.465.084, pari al 36,2%;
- i) il Progetto Definitivo è stato inviato al MIT al fine di acquisire il parere ai sensi dell'art. 8 della sopra citata Convenzione del 28/10/2020 nonché ai fini dell'erogazione dei contributi e della verifica e validazione normativamente prevista, ai sensi dell'art. 26 dell'abrogato D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50. Tale parere è attualmente sospeso, in attesa di ridefinire il Lotto Funzionale da appaltare nel quadro delle attuali disponibilità economiche (1.828.000.000,00€);
- j) il Comune di Torino, facendo seguito alla nomina del Commissario di Governo per la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana, per l'adozione dei necessari provvedimenti finalizzati alla realizzazione dell'opera, ha trasmesso in data 17/05/2024 allo stesso Commissario la documentazione progettuale integrale composta da: i) il PFTE della tratta Rebaudengo Politecnico, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 320 in data 6 giugno 2023 (disponibile al seguente link: http://geoportale.comune.torino.it/web/node/2198); gli elaborati del Progetto Definitivo disponibili al seguente link: http://geoportale.comune.torino.it/web/linea-2-della-metropolitana-torinese-progetto-definitivo;
- k) ai sensi dell'art. 32 bis "Disposizioni concernenti la realizzazione della Linea 2 della metropolitana della città di Torino" della legge 29 aprile 2024, n. 56, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, il Commissario Straordinario, con comunicazione prot. n. Com13/2024 del 30/05/2024, previa intesa con la Città di Torino, ha inviato al MIT una proposta di rimodulazione degli interventi che prevede la realizzazione del lotto funzionale "Rebaudengo Porta Nuova" della Linea 2 della Metropolitana della Città di Torino rientrante nelle risorse disponibili a legislazione vigente pari a euro 1.828.000.000,00;



- con nota Prot. n. 5283 del 28 giugno 2024 il MIT, verificata la piena funzionalità del lotto funzionale proposto "Rebaudengo-Porta Nuova" e la relativa copertura finanziaria, ha espresso parere favorevole alla rimodulazione formulata;
- m) al fine di garantire la realizzazione della Linea 2, al fine di garantire, nelle modalità e tempistiche definite, la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana della Città di Torino, il Commissario Straordinario ha esigenza di disporre di un team di qualificato supporto con professionalità altamente specialistiche e con esperti aventi competenza nei diversi ambiti connessi alla realizzazione di linee metropolitane, sotto tutti i profili (sistema di segnalamento, impianti, materiale rotabile, opere civili, ecc.), non presenti nella struttura commissariale. Tale esigenza è determinata dalla necessità che il Commissario possa disporre di competenze altamente qualificate e di comprovata esperienza operanti in maniera organica, in relazione alla complessità dell'intervento richiesto a partire dalla fase iniziale di predisposizione delle attività propedeutiche all'intervento medesimo;
- n) per quanto sopra, ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, con Ordinanza n. 4 del 26/06/2024, pubblicata per estratto in GURI, il Commissario Straordinario ha indetto la procedura di gara aperta, ai sensi degli artt. 71 e 153, comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di project management consulting (PMC) finalizzato a supportare il Commissario Straordinario nelle procedure di affidamento e nella successiva gestione dei contratti per le attività di impianti di sistema, fornitura del materiale rotabile e opere civili dell'intera Linea 2 Della Metropolitana Automatica di Torino, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo le condizioni, criteri e sub-criteri, definiti nell'ordinanza di indizione medesima e negli allegati documenti di gara;
- o) con la predetta Ordinanza, il Commissario Straordinario ha nominato Responsabile Unico del Progetto l'arch. Fabio Bolognesi, dipendente di Infra.To e Direttore dell'Esecuzione del Contratto l'ing. Francesco Azzarone, dipendente di Infra.To;
- p) con Ordinanza del Commissario Straordinario del 29 ottobre 2024 n. 7, la procedura è stata aggiudicata in favore del RTI costituendo tra Proger S.p.A. (Capogruppo Mandataria), con sede legale in Pescara, Piazza della Rinascita n. 51, C.F. e P.I. 01024830687;- Rina Consulting S.p.A. (Mandante), con sede legale in Genova, Via A. Cecchi n. 6, C.F. e P.I. 03476550102;- S.I.I.P. S.r.I. Servizi Ingegneria Innovativa Personalizzati (Mandante), con sede legale in Napoli, Via Toledo n. 156, C.F. e P.I. 04429900758;- PROGECA S.r.I. (Mandante), con sede legale in Caluso (TO), Via San Francesco d'Assisi n. 98, C.F. e P.I. 08519390010;- RINA Check S.r.I. (Mandante), con sede legale in Genova, Via Corsica n. 12, C.F. e P.I. 01927190999;- Bureau Veritas Italia S.p.A. (Mandante), con sede legale in Milano, Viale Monza n. 347, C.F. e P.I. 11498640157; secondo la ripartizione prospettata alla dichiarazione di impegno di costituzione di R.T.I. depositata in sede di gara, con ribasso percentuale offerto pari al 36,708% sull'importo ribassabile come da Modello offerta economica e importo totale pari a € 15.004.043,25 di cui € 7.457.442,68 per la Parte BASE ed € 7.546.600,57 per la Parte OPZIONALE;
- q) con nota prot. Com.51 del 30 ottobre 2024, il Commissario Straordinario, in forza dei poteri allo stesso attribuiti, ha comunicato all'Affidatario l'avvio anticipato dell'esecuzione del contratto, nelle more della verifica dei requisiti di ordine generale e speciale, ivi incluse le verifiche antimafia;



r) verificate tutte le verifiche di legge ed acquisita tutta la documentazione necessaria alla sottoscrizione del Contratto, il Commissario Straordinario e l'Affidatario hanno sottoscritto in data 27 dicembre 2024 il contratto di subappalto (All.1).

Considerato che:

- s) ai sensi dell'art. 215 del Codice "Collegio Consultivo Tecnico", ratione temporis applicabile, "per i lavori diretti alla realizzazione delle opere pubbliche di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza europea e di forniture e servizi di importo pari o superiore a 1 milione di euro, la costituzione del collegio è obbligatoria";
- t) per l'effetto, lo Schema di Contratto posto a base di gara e il successivo contratto d'appalto sottoscritto tra le Parti (articolo 14), hanno previsto espressamente l'istituzione di un Collegio Consultivo Tecnico ("CCT"), formato da tre membri di professionalità eterogenee, dotati di esperienza e qualificazione professionale adeguata alla tipologia dell'opera, tra ingegneri, architetti, giuristi ed economisti con comprovata esperienza nel settore degli appalti, delle concessioni e degli investimenti pubblici, anche in relazione allo specifico oggetto del contratto;
- u) in particolare, ciascuna Parte individua un componente, anche tra il proprio personale dipendente ovvero tra persone a esse legate da rapporti di lavoro autonomo o di collaborazione anche continuativa in ed esenti da cause di incompatibilità ed il Presidente è scelto dai componenti d'intesa con le Parti;

Considerato altresì che:

- v) con nota pec del 9 dicembre 2024, l'Appaltatore ha comunicato al Commissario Straordinario in qualità di Stazione Appaltante l'individuazione del proprio componente, nella persona dell'Avv. Nicola Romano con esperienza specifica a lungo maturata nell'ambito di appalti di opere e servizi, come tale in possesso dei requisiti di cui al D.Lgs. n. 36/2023 allegato V.2., articolo 2, co. 1 lett. f) (All. 2 e 3);
- w) con nota pec del Prot. Com30/03.04.2025, lo scrivente Commissario Straordinario ha comunicato all'Appaltatore di aver individuato quale Componente del Collegio Consultivo Tecnico per la Stazione Appaltante, l'avv. Marinella Galletto, del Foro di Torino, Responsabile dell'Ufficio Gare ed Esecuzione Contratti, presso l'area "Pianificazione Coordinamento Esecuzione Appalti" di Infra.To, nell'ambito della Convenzione sottoscritta con Infra.To medesima per le attività di supporto tecnico-amministrativo a questa assegnate (*infra* lett. d), con esperienza specifica maturata nel diritto amministrativo, nonché in possesso di Master di Il livello nell'ambito della contrattualistica pubblica, come tale in possesso dei requisiti di cui al D.Lgs. n. 36/2023 allegato V.2., articolo 2, co. 1 lett. b) (All. 4 e 5);
- x) congiuntamente, sentite le Parti, è stato indicato quale Presidente il Prof. Alberto De Marco, Professore ordinario presso il Dipartimento di Ingegneria Gestionale e della Produzione (DIGEP) del Politecnico di Torino, con solida expertise nell'ambito del project management afferente allo specifico oggetto del contratto per cui viene costituito il CCT, come tale in possesso dei requisiti di cui al D.Lgs. n. 36/2023 allegato V.2., articolo 2, co. 1 lett. d) (All. 6);



- y) il CCT così composto ha una funzione preventiva di risoluzione di tutte le controversie e le dispute che possano rallentare o compromettere l'iter realizzativo dell'opera pubblica o comunque influire sulla regolare esecuzione del Contratto, ivi comprese quelle che possono generare o hanno generato riserve ed opererà sulla base del regolamento che ha accettato al momento della sua costituzione (All. 7);
- z) il CCT è costituito per l'intera durata del servizio di cui al Contratto indicato in oggetto, con termine previsto alla data di stipula del presente atto, stimata in 2.900 giorni naturali consecutivi (comprensiva della parte base e delle parti opzionali), decorrenti dalla data di avvio anticipato dell'esecuzione 4 novembre 2024;
- aa) il CCT si intende istituito al momento dell'accettazione dell'incarico da parte del Presidente con successiva seduta di insediamento, da tenersi entro i successivi quindici giorni dall'accettazione, alla presenza dei legali rappresentanti delle Parti;
- bb) le modalità organizzative dell'incarico sono integralmente rimesse al CCT medesimo;
- cc) i componenti del CCT hanno diritto a ricevere un compenso a carico delle parti proporzionato al valore dell'opera, al numero, alla qualità e alla tempestività delle determinazioni assunte, tenuto conto di quanto previsto dalla I. n. 120/2020 e dell'Allegato V.2 del D. Lgs. n. 36/2023, così definito (All. 8):

Parte fissa: € 14.810,24 di cui € 7.560,68 per la parte base ed € 7.249,56 per la parte opzionale, così suddivisi:

- € 5.255,25 per il Presidente, di cui € 2.682,82 per la parte base ed € 2.572,43 per la parte opzionale;
- € 4.777,50 per ciascun componente, di cui € 2.438,93 per la parte base ed € 2.338,57 per la parte opzionale;

oltre IVA e oneri previdenziali se dovuti.

Parte variabile: € 13.050,00 per ciascuna determinazione di cui € 4.630,64 per il Presidente ed € 4.209,68 per ciascun componente (oltre IVA e oneri previdenziali se dovuti).

- dd) i suddetti compensi sono assoggettati agli obblighi di cui alla Delibera CIPE n. 15/2015 in materia di tracciabilità e monitoraggio dei flussi finanziari, ivi compreso l'obbligo di dotarsi di un conto corrente dedicato in via esclusiva all'intervento;
- ee) i suindicati compensi del collegio sono computati all'interno del quadro economico dell'intervento alla voce "e.9.1. Spese per attività tecnico-amministrative e strumentali connesse alla progettazione, di supporto al RUP".

Per tutto quanto sin qui premesso e considerato che costituisce parte integrante del presente provvedimento, il Commissario Straordinario emana la seguente

ORDINANZA



con cui:

- approva il "Disciplinare di costituzione e funzionamento del collegio consultivo tecnico per i servizi "sopra-soglia" in corso di esecuzione, di cui al Contratto n. 3/2024 "Servizio di Project Management Consulting (PMC) e verifica progettuale a supporto del Commissario Straordinario della Linea 2 della metropolitana automatica di Torino CUP: C71F20000020005 CIG: B240EE2269";
- nomina quale componente per la Stazione Appaltante l'avv. Marinella Galletto, del Foro di Torino, Responsabile dell'Ufficio Gare ed Esecuzione Contratti, presso l'area "Pianificazione Coordinamento Esecuzione Appalti" di Infra.To;
- prende atto della nomina a membro componente per l'Appaltatore dell'Avv. Nicola Romano, del Foro di Roma;
- individua, sentiti i componenti e di concerto all'appaltatore, quale Presidente, il Prof. Alberto De Marco, del Politecnico di Torino;
- demanda la formale costituzione al momento di accettazione dell'incarico da parte del Presidente.

Il Commissario Straordinario

Prof. Ing. Bernardino Chiaia

Si allegano:

- 1. Contratto n. 3/2024;
- 2. Nota pec appaltatore del 9 dicembre 2024;
- 3. CV Avv. Nicola Romano;
- 4. nota pec del Prot. Com30/03.04.2025;
- 5. CV Avv. Marinella Galletto;
- 6. CV Prof. Alberto De Marco;
- 7. Disciplinare di costituzione e funzionamento del collegio consultivo tecnico per i servizi "sopra-soglia" in corso di esecuzione, di cui al Contratto n. 3/2024;
- 8. Calcolo parcella.