



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER LA REALIZZAZIONE
DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTÀ DI TORINO**

D.L. 13/2023 convertito in legge 41/2023 (art.33, comma 5-quater) – D.P.C.M. 21.11.2023

Ordinanza n. 26 del 09/10/2025

Oggetto: *Affidamento diretto per supporto tecnico specialistico nella progettazione di fattibilità tecnica economica per gli aspetti di modellazione fluidodinamica della galleria della Linea 2 della metropolitana di Torino – Tratta “Rebaudengo-Politecnico”, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., art. 50 - comma 1, lett. b).*

CUP C71F20000020005 - CIG B89520770B

CPV: 71356300-1 - Servizi di supporto tecnico - NUTS: ITC11

Il Commissario Straordinario

Visti:

- l'art. 33 - comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante “*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonchè per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune*”, convertito con modificazioni dalla Legge 21 aprile 2023, n. 4, che, ha disposto la nomina di un Commissario straordinario al fine di garantire la celere realizzazione della Linea 2 della metropolitana della Città di Torino;
- il D.P.C.M. (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri) del 21 novembre 2023 con il quale il sottoscritto Prof. Ing. Bernardino Chiaia è stato nominato, ai sensi del citato articolo 33 - comma 5-quater del D.L. n. 13/23, Commissario Straordinario per la realizzazione della Linea 2 della metropolitana della città di Torino;
- l'art. 2 - comma 1 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario “*i poteri e le funzioni previste dall'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108*”;
- l'art. 2 - comma 2 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario le funzioni di stazione appaltante;



- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (di seguito anche solo "Codice") e s.m.i.;

Premesso che:

- il Commissario Straordinario svolge le funzioni di stazione appaltante, provvedendo all'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione ed assumendo tutte le iniziative necessarie per assicurare la realizzazione dell'Intervento e la sua messa in esercizio;
- il Commissario Straordinario, con ordinanza n. 1 del 13 maggio 2024, ha disposto di avvalersi, ai sensi dell'art. 33 - comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 e dell'art. 2, comma 6 del DPCM, di Infratrasporti.To s.r.l. (Infra.To), società a socio unico del Comune di Torino, organizzata secondo il modello *in house* providing, inclusa tra le società di cui all'art. 2 del D.Lgs. n. 175/2026, quale struttura di supporto;
- i rapporti tra il Commissario Straordinario e Infra.To sono regolati da specifica Convenzione sottoscritta in data 13 maggio 2024 in forza della quale, il Commissario Straordinario agisce in qualità Stazione Appaltante e Infra.To svolge tutte le attività di supporto tecnico ed amministrativo operativo necessario al Commissario al regolare funzionamento delle procedure;
- il Commissario Straordinario si avvale altresì della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata "TuttoGare PA", accessibile all'indirizzo <https://infrato.tuttogare.it/>, di cui è dotata Infra.To, quale stazione appaltante qualificata, ai sensi dell'art. 25 - comma 3 del Codice;
- nel rispetto delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, con riguardo agli obblighi di pubblicità e trasparenza degli atti delle procedure commissariali, tenuto conto che la predisposizione del sito web istituzionale del Commissario determinerebbe un aggravio per l'avvio della procedura in oggetto e che, ad oggi, la pagina web del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti risulta priva di una sezione dedicata alla trasparenza degli atti commissariali, il Commissario Straordinario provvede alla pubblicazione dei propri atti sul sito web istituzionale di Infra.To, ove è attivata una pagina dedicata al Commissario al seguente link: <https://infrato.it/societa-trasparente/bandi-di-gara-commissario-m2/>;
- i Commissari straordinari sono abilitati a operare con le funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del D.Lgs. n. 36/2023 (si vedano FAQ ANAC 17 maggio 2023); inoltre, ai sensi dell'art. 149 - comma 3 del D.Lgs. 36/2023, le disposizioni codicistiche (e dunque anche quelle relative alla qualificazione) non si applicano in relazione all'affidamento di contratti concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana;
- il Commissario ha CODICE FISCALE 97901440012 intestato a "COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTA' DI TORINO"
- ANAC CODICE AUSA: 0000726255 - CODICE IPA: I50EOOZN.



Considerato che:

- con deliberazione n. mecc. 2020-00368/034 del 4 febbraio 2020, la Giunta Comunale di Torino ha approvato in linea tecnica il progetto di fattibilità tecnico-economica, sviluppato nel 2019, per un tracciato dell'intera linea, nella sua configurazione finale, esteso per circa 28 km, comprensivo di 32 stazioni e suddiviso in tre tratte principali (centrale – nord est – sud ovest);
- con successiva deliberazione n. 320 del 6 giugno 2023, la Giunta Comunale ha poi approvato il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica della tratta Politecnico-Rebaudengo della Linea 2, comprensivo del piano particellare d'esproprio preliminare, per l'importo di € 1.826.909.712,69 in conformità al PRG della Città;
- con determinazione dirigenziale prot. n. 5223 del 22 settembre 2023 del Dipartimento Ambiente e Transizione Ecologica della Città di Torino, si è preso atto degli esiti e delle prescrizioni ambientali riportate nel Rapporto finale della Conferenza di Servizi Decisoria, nonché dei titoli abilitativi acquisiti nella medesima Conferenza di Servizi, vincolanti per la predisposizione del progetto esecutivo e per la fase di realizzazione, gestione ed esercizio della Linea 2 della metropolitana, così che in data 22 dicembre 2023, il RUP ha validato il Progetto Definitivo, comprensivo del quadro economico, per un importo complessivo pari a € 2.490.495.084,58;
- il Progetto Definitivo è stato inviato al MIT, con nota prot. 26345 del 27 dicembre 2023, al fine tra l'altro, della verifica e validazione normativamente prevista, ai sensi dell'art. 26 dell'abrogato D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ma tale parere è attualmente sospeso, in attesa di ridefinire il Lotto Funzionale da appaltare nel quadro delle attuali disponibilità economiche;
- ai sensi dell'art. 32-bis del D.L. 2 marzo 2024 n. 19, convertito con modificazioni in Legge 29 aprile 2024, n. 56, in data 30 maggio 2024 il Commissario Straordinario ha quindi presentato al MIT una proposta di rimodulazione dell'Intervento coerente con la disponibilità delle risorse finanziarie assegnate, volta alla razionalizzazione in lotti funzionali della Tratta "Rebaudengo-Politecnico", la quale è stata approvata con nota prot. n. 5283 del 28 giugno 2024;
- nell'ambito di quanto sopra, tenuto anche conto degli intervenuti aggiornamenti normativi (D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.) che prevedono la redazione di un progetto di fattibilità tecnico economica per l'ottenimento dei pareri e per la predisposizione della successiva gara d'appalto per l'affidamento delle opere civili, si rende necessario aggiornare il precedente progetto definitivo sia dal punto di vista tecnico, che dal punto di vista economico ed in particolare si rende necessario usufruire di un adeguato supporto specialistico per l'aggiornamento della modellazione fluidodinamica della galleria della Linea 2 della metropolitana;
- per quanto sopra, il Commissario Straordinario ha la necessità di individuare un soggetto altamente specializzato e di comprovata *expertise* nell'ambito della modellazione fluidodinamica, in grado di supportare l'attività di aggiornamento del progetto definitivo e di redazione del nuovo progetto di fattibilità tecnica economica dell'opera;

Considerato che:



- ai sensi dell'art. 50, comma, 1 lett. b) del Codice, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento diretto di servizi di importo inferiore ad € 140.000,00 (ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione), anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il Commissario Straordinario, non dotato di appositi albi/elenchi, ha individuato la società Risk Design Engineering s.r.l. quale operatore in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, in quanto già incaricato – previo affidamento di Infra.To – dello sviluppo della modellazione fluidodinamica della galleria nel corso della redazione del progetto definitivo della Linea 2;
- in particolare, Risk Design Engineering s.r.l. ha maturato un'esperienza specifica sul progetto della Linea 2, tale da garantire l'esecuzione delle attività oggi necessitate secondo standard qualitativi elevati ed in tempi compatibili con le esigenze di celerità sottese alla stessa nomina del Commissario Straordinario di governo, con attribuzione di specifica di poteri in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al [decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159](#), nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea (D.L. 31 maggio 2021 n. 77, conv. in L. 29 luglio 2021 n. 108, art. 12);
- in ragione di quanto sopra, è stato richiesto a Risk Design Engineering s.r.l. un preventivo di spesa per le attività di supporto al Commissario Straordinario nell'espletamento delle attività di sviluppo della modellazione fluidodinamica della galleria della Tratta "Rebaudengo – Politecnico" della Linea 2 della metropolitana di Torino (**ALLEGATO 1**);
- Risk Design Engineering s.r.l. ha riscontrato la richiesta proponendo un preventivo di spesa pari ad € 63.000,00 (**ALLEGATO 2**), oltre I.V.A. e oneri previdenziali;
- Risk Design Engineering s.r.l. ha altresì dichiarato all'interno del DGUE di essere in possesso dei requisiti richiesti, così come successivamente chiarito mediante specifica integrazione trasmessa a Sistema;
- in particolare, dall'esame del CV (**ALLEGATO 3**) emerge chiaramente una consolidata esperienza nell'ambito dello sviluppo della modellazione fluidodinamica di gallerie metropolitane, idonea all'espletamento delle attività da affidare.

Considerato altresì che:

- Risk Design Engineering s.r.l. non risulta affidataria di altro affidamento da parte di questo Commissario Straordinario in qualità di Stazione Appaltante, nel rispetto del principio di rotazione di cui al d.lgs. n. 36/2023 art. 49;



- il servizio richiesto ha natura intellettuale e come tale non è richiesta l'indicazione del costo della manodopera né l'individuazione del CCNL in vigore per il settore e per la zona in cui si esegue il contratto, stipulato dalle associazioni dei datori di lavoro e dei prestatori di lavoro maggiormente rappresentative;
- il preventivo proposto rientra nei limiti di legge per l'affidamento diretto e risulta allineato con le stime effettuate per simili attività, anche ai sensi del D.M. 17 giugno 2016;
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 99, tenuto conto del valore del servizio da affidare, il possesso dei requisiti è verificato tramite fascicolo virtuale dell'operatore economico ("FVOE");
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 17, comma 9, in forza dei poteri derogato di cui al d.l. 31 maggio 2021 n. 77, conv. in l. 29 luglio 2021 n. 108, art. 12 attribuiti al Commissario Straordinario al fine di garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, il servizio potrà essere avviato d'urgenza nelle more della verifica del possesso dei requisiti e della sottoscrizione del contratto, tramite apposita comunicazione del RUP;
- la sottoscrizione del contratto è condizionata alla verifica positiva dei requisiti dichiarati dall'operatore economico, fatti salvi il diritto dell'affidatario di vedersi riconosciuto le attività effettivamente svolte in caso di esito negativo delle suddette verifiche ed il diritto della Stazione Appaltante a far valere il maggior danno patito.

Considerato da ultimo che:

- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 15, le Stazioni Appaltanti individuano un Responsabile Unico di Progetto, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi della Convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Infra.To di cui *infra*, il Commissario può avvalersi di Infra.To anche per le "funzioni tecniche previste dal Codice degli Appalti Pubblici (RUP) / Responsabile dei Lavori, Direttore Lavori, Direttore dell'Esecuzione dei Contratti, Coordinamento della sicurezza, ecc.), ...";
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 114, considerata la natura altamente specialistica delle attività, si ritiene, seppur non obbligatorio, comunque opportuno procedere altresì alla nomina di un Direttore dell'Esecuzione (DEC), individuando l'Ing. Francesco Azzarone, dipendente di Infra.To;

Visto e considerato che:

- ai sensi dell'art. 33, comma 5-quater del D.L. 24 febbraio 2022 n. 13 convertito, con modificazioni, dalla Legge 21 aprile 2023 n. 41 ed ai sensi dell'art. 12 - comma 5 del D.L. n. 77/2021, il Commissario Straordinario, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, può agire in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al D.Lgs 6 settembre 2011 n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;



- la Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino deve essere realizzata nel rispetto del cronoprogramma presentato dal Commissario Straordinario, con le eventuali modifiche giustificate in corso d'opera, pena la revoca delle risorse finanziarie assegnate al Comune;
- il Commissario Straordinario è tenuto al rispetto degli obblighi assunti e al programma temporale presentato, tale da non pregiudicare il completamento e la funzionalità dell'intervento.

Rilevato da ultimo che:

- la spesa di cui alla presente Ordinanza è finanziata con fondi stanziati dalla citata Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 e dal D.M. 97 del 20 aprile 2022;
- con determinazione dirigenziale n. 3585 in data 12/08/2021 e determinazione dirigenziale n. 5919 in data 19/10/2023 si è provveduto all'accertamento dei suddetti contributi statali;
- il Comune dispone già delle risorse erogate a titolo di anticipazione e non ancora interamente utilizzate;
- nello specifico, il presente affidamento è coperto, per l'importo complessivo di € 63.000,00 per onorario, più € 16.934,40 per Inarcassa 4% ed I.V.A. 22%, per un totale di € 79.934,40, dalle risorse di cui alla voce e.9.1 - *Spese per attività tecnico-amministrative e strumentali connesse alla progettazione, di supporto al RUP* del Quadro economico per la realizzazione dell'intervento della Linea 2.

Tutto quanto premesso, considerato, tenuto conto e visto, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, il Commissario emana la seguente

ORDINANZA

con cui:

- approva il preventivo proposto da Risk Design Engineering s.r.l., con sede in via Legnano 26 - 10128 TORINO, P. I.V.A. 12363980017, pec: rdesrl@sicurezza postale.it (**ALLEGATO 2**) e, per l'effetto, affida a questi, il servizio di supporto tecnico nella progettazione di fattibilità tecnica economica per gli aspetti di modellazione fluidodinamica della galleria della Linea 2 della metropolitana di Torino Tratta "Rebaudengo – Politecnico", ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 50, comma 1, lett. b), per un importo di € 63.000,00, oltre I.V.A. 22% ed oneri previdenziali;
- approva la lettera di affidamento avente valore di contratto da sottoscrivere unitamente Risk Design Engineering s.r.l. in persona del legale rappresentante ing. Luca Stantero (**ALLEGATO 4**) in caso di esito positivo delle verifiche circa il possesso dei requisiti dichiarati dall'affidatario;
- nomina l'Ing. Francesco Azzarone, dipendente di Infra.To, ai sensi del D.Lgs. 36/2023 - art. 114, Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC);



- autorizza Infra.To a procedere con tutti gli atti conseguenti, consequenziali e comunque necessari all'avvio ed alla gestione dell'affidamento in oggetto;
- si dà atto che ai sensi dell'articolo 12 - comma 5 del D.L. n. 77/2021, la presente ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, oltre che sul sito web di Infra.To, al link: <https://infrato.it/provvedimenti-commissario-metro2/> e sulla piattaforma digitale nei modi e tempi di legge.

Il Commissario Straordinario
Prof. Ing. Bernardino Chiaia

Allegati:

1. Richiesta di preventivo Prot. Com148/25.09.2025
2. Preventivo Risk Design Engineering s.r.l. del 01/10/2025
3. CV Risk Design Engineering s.r.l.
4. Schema lettera di affidamento