



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER LA REALIZZAZIONE  
DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTÀ DI TORINO**

D.L. 13/2023 convertito in legge 41/2023 (art.33, comma 5-quater) – D.P.C.M. 21.11.2023

**Ordinanza n. 9 dell'8 gennaio 2025**

**Oggetto:** *Affidamento diretto del servizio di assistenza tecnico-amministrativa finalizzata all'espletamento dei procedimenti espropriativi nell'ambito della realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 50 co. 1 lett. b).  
CUP C71F20000020005 - CIG B4C37C2E49  
CPV: 713562 - Servizi di assistenza tecnica  
NUTS: ITC11*

Il Commissario Straordinario

**Visti:**

- l'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante "*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune*", convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 4, che, ha disposto la nomina di un Commissario straordinario al fine di garantire la celere realizzazione della Linea 2 della metropolitana della Città di Torino;
- il D.P.C.M. (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri) del 21 novembre 2023 con il quale il sottoscritto Prof. Ing. Bernardino Chiaia è stato nominato, ai sensi del citato articolo 33, comma 5-quater del D.L. n. 13/23, Commissario Straordinario per la realizzazione della linea 2 della metropolitana della città di Torino;
- l'art. 2, comma 1 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario "*i poteri e le funzioni previste dall'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108*";
- l'art. 2, comma 2 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario le funzioni di stazione appaltante;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (di seguito anche solo "Codice");



**Premesso che:**

- il Commissario Straordinario svolge le funzioni di stazione appaltante, provvedendo all'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione e assumendo tutte le iniziative necessarie per assicurare la realizzazione dell'Intervento e la sua messa in esercizio;
- il Commissario Straordinario, con ordinanza n. 1 del 13 maggio 2024, ha disposto di avvalersi, ai sensi dell'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 e dell'art. 2, comma 6 del DPCM, di Infratrasporti.To s.r.l. (Infra.To), società a socio unico del Comune di Torino, organizzata secondo il modello *in house* providing, inclusa tra le società di cui all'art. 2 del d.lgs. n. 175/2026, quale struttura di supporto;
- i rapporti tra il Commissario Straordinario e Infra.To sono regolati da specifica Convenzione sottoscritta in data 13 maggio 2024 in forza della quale, il Commissario Straordinario agisce in qualità Stazione Appaltante, e Infra.To svolge tutte le attività di supporto tecnico ed amministrativo operativo necessario al Commissario al regolare funzionamento delle procedure;
- il Commissario Straordinario si avvale altresì della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata "TuttoGare PA", accessibile all'indirizzo <https://infrato.tuttogare.it/>, di cui è dotata Infra.To, quale stazione appaltante qualificata, ai sensi dell'art. 25, comma 3 del Codice;
- nel rispetto delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, con riguardo agli obblighi di pubblicità e trasparenza degli atti delle procedure commissariali, tenuto conto che la predisposizione del sito web istituzionale del Commissario determinerebbe un aggravio per l'avvio della procedura in oggetto e che, ad oggi, la pagina web del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti risulta priva di una sezione dedicata alla trasparenza degli atti commissariali, il Commissario Straordinario provvede alla pubblicazione dei propri atti sul sito web istituzionale di Infra.To, ove è attivata una pagina dedicata al Commissario al seguente link: <https://infrato.it/societa-trasparente/bandi-di-gara-commissario-m2/>;
- i Commissari straordinari sono abilitati a operare con le funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del D.Lgs. n. 36/2023 (si vedano FAQ ANAC 17 maggio 2023); inoltre, ai sensi dell'art. 149 comma 3 del d.lgs. 36/2023, le disposizioni codicistiche (e dunque anche quelle relative alla qualificazione) non si applicano in relazione all'affidamento di contratti concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana;
- il Commissario ha CODICE FISCALE 97901440012 intestato a "COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTA' DI TORINO" - ANAC CODICE AUSA: 0000726255 - CODICE IPA: I50EOOZN.

**Considerato che:**



- al fine di garantire, nelle modalità e tempistiche definite, la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana della Città di Torino, il Commissario Straordinario abbisogna di supporto tecnico specialistico per avviare le procedure espropriative conseguenti all'approvazione del PFTE ai sensi del D.Lgs. 36/2023;
- è pertanto oggi di preminente interesse del Commissario avviare quanto prima le sopra richiamate attività in ambito di procedure espropriative al fine di adottare quanto prima il provvedimento che dispone la pubblica utilità dell'opera e, di conseguenza, di avviare le suddette procedure volte ad ottenere la disponibilità giuridica delle aree interessate dalla realizzazione della stessa, ai sensi del D.P.R. 327/2001 e s.m.i.;
- per quanto sopra, il Commissario Straordinario ha la necessità di individuare un supporto altamente specializzato e di comprovata *expertise* nell'ambito di procedure espropriative, in grado di assistere il Commissario Straordinario in tutte le relative fasi;

**Considerato che:**

- ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) del Codice, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il Commissario Straordinario, non dotato di appositi albi/elenchi, ha individuato la Società GENOVESE CONSULTING S.r.l.s., in persona dell'Ing. Davide Genovese, quale operatore in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali (All. 1);
- in particolare, dall'esame del Portfolio societario e del CV dell'ing. Genovese emerge chiaramente una consolidata competenza nell'ambito delle procedure espropriative, con specifico riferimento agli interventi per la realizzazione di grandi opere e infrastrutture quali autostrade e reti di trasporto. Nello specifico, l'ing. Davide Genovese ha prestato il proprio supporto per importanti Società operanti nel settore delle grandi opere e infrastrutture stradali, autostradali, di trasporto pubblico (ferroviario e metropolitano), quali: Webuild S.p.A., ITINERA S.p.A., ANAS S.p.A., Infratrasporti.To S.r.l., Tangenziale Esterna S.p.A., Consorzio Messina Catania Lotto Nord, Autostrada Asti Cuneo S.p.A., Società SPV linea 4 S.p.A., FINCOSIT S.r.l., Consorzio COCIV;
- l'ing. Davide Genovese ha inoltre prestato assistenza consulenziale in qualità di "Coordinatore Ufficio espropri" per alcune importanti concessionarie autostradali quali: Società Tangenziale Esterna e Società SDP BRE.BE.MI. S.p.A. Questi, inoltre, risulta essere stato consulente tecnico di parte nell'ambito di contenziosi in ambito di espropriazioni per pubblica utilità per le seguenti ulteriori importanti Società: Autostrada Pedemontana Lombarda S.p.A., SPV LINEA M4 S.p.A.; oltre che CTP altresì per i Comuni di Milano e Barolo (CN);



- le esperienze pregresse di cui sopra evidenziano una *expertise* specifica nell'ambito delle procedure espropriative afferenti ad infrastrutture strategiche;
- in ragione di quanto sopra, è stato richiesto alla Società GENOVESE CONSULTING S.r.l.s., in persona dell'Ing. Davide Genovese, un preventivo di spesa per il supporto al Commissario Straordinario nell'espletamento dei procedimenti espropriativi nell'ambito della realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino, nel rispetto di quanto previsto dalla legge 21 aprile 2023 n. 49 (All. 2);
- è stato richiesto, in particolare, di articolare il proprio preventivo sulla base delle seguenti fasi, essenziali per conferire il necessario supporto al Commissario Straordinario:
  - i. aggiornamento del piano particellare di esproprio: attività connesse all'aggiornamento del piano particellare di esproprio, in coerenza con la richiesta di rimodulazione dell'intervento trasmessa dal Commissario al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con comunicazione prot. n. Com13/2024 del 30/05/2024 e da quest'ultimo approvata con la nota prot. n. 5283 del 28/06/2024;
  - ii. redazione della dichiarazione di pubblica utilità: attività connesse alla predisposizione degli atti necessari per la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, ai sensi degli artt. 12, 13 e 14 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i., in coerenza con la suddetta richiesta di rimodulazione dell'intervento;
  - iii. indagini preliminari alla progettazione esecutiva ed all'avvio dei lavori: attività connesse all'ottenimento delle autorizzazioni finalizzate all'acquisizione della disponibilità delle aree per l'esecuzione di indagini, saggi, misurazioni ed esplorazioni e di quanto necessario per la redazione del progetto esecutivo, secondo quanto previsto dall'art. 15 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i.;
  - iv. tematiche relative agli espropri durante la redazione del progetto esecutivo delle opere civili: attività connesse alla verifica dell'aggiornamento del piano particellare di esproprio predisposto dall'Appaltatore Integrato, nel caso di adeguamenti e/o integrazioni al tracciato dell'opera che potranno scaturire durante la redazione del progetto esecutivo delle opere civili, ed al supporto nell'aggiornamento della dichiarazione di pubblica utilità ed all'espletamento delle procedure espropriative relative alle nuove particelle interessate da tali adeguamenti e/o integrazioni;
  - v. procedure espropriative: attività connesse all'espletamento di tutte le procedure espropriative, con particolare riferimento a quelle previste dagli artt. 17, 20, 21, 22, 22bis, 23, 49 e 50 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i.;
  - vi. convenzionamento con gli Enti Pubblici: attività connesse alla predisposizione degli atti e delle Convenzioni necessari per l'acquisizione della disponibilità delle aree di proprietà degli Enti Pubblici (es. Demanio, RFI, ASL...) e/o per la formalizzazione delle relative occupazioni temporanee e servitù (anche definitive);



- vii. tipi di frazionamento: attività connesse alle pratiche catastali di frazionamento, comprensive di rilievi celerimetrici con relativa restituzione ed elaborazione meccanografica dei dati di campagna in formato AutoCAD, compilazione della modulistica e presentazione della stessa all'Agenda delle Entrate competente per la relativa approvazione;
  - viii. procedimenti di determinazione definitiva dell'indennità di espropriazione: svolgimento dell'attività di consulente tecnico per conto dell'autorità espropriante in n. 3 procedimenti di cui all'art. 21 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i.;
  - ix. pratiche finalizzate all'accatastamento dell'opera: attività connesse alla supervisione, verifica e controllo delle pratiche che verranno redatte, al termine dei lavori, da tecnici professionisti nominati dall'Appaltatore, per l'accatastamento di tutte le opere costruite (a titolo esemplificativo, deposito/officina, uffici, stazioni, pozzi, gallerie...);
- la Società GENOVESE CONSULTING S.r.l.s. ha riscontrato la richiesta proponendo un preventivo di spesa suddiviso per le fasi di lavoro prospettate, ciascuna implementata di ogni ulteriore necessaria attività, per un importo complessivo pari ad € 125.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali (All. 3).

**Considerato altresì che:**

- il preventivo proposto rientra nei limiti di legge per l'affidamento diretto e risulta allineato con le stime effettuate per simili attività;
- il preventivo proposto è rispettoso della L. n. 21 aprile 2023 n. 49 e del D.M. 17 giugno 2016 (ove applicabile), avuto riguardo delle tariffe professionali dei servizi di ingegneria e architettura per alcune delle attività proprie dei procedimenti espropriativi;
- che la Società GENOVESE CONSULTING S.r.l.s., in persona dell'Ing. Davide Genovese, non risulta affidatario di altro affidamento da parte di questo Commissario Straordinario in qualità di Stazione Appaltante, nel rispetto del principio di rotazione di cui al d.lgs. n. 36/2023 art. 49;
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 53 comma 4, il Commissario esonera l'affidatario dalla garanzia definitiva tenuto conto della natura dell'affidamento, della solidità e professionalità dell'operatore economico individuato;
- il possesso dei requisiti dell'operatore economico è stato effettuato tramite FVOE con esiti positivi agli atti del Commissario Straordinario.

**Considerato da ultimo che:**

- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 15, le Stazioni Appaltanti individuano un Responsabile Unico di Progetto, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al D.Lgs. 36/2023;



- ai sensi della Convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Infra.To di cui *infra*, il Commissario può avvalersi di Infra.To anche per le “funzioni tecniche previste dal Codice degli Appalti Pubblici (RUP) / Responsabile dei Lavori, Direttore Lavori, Direttore dell’Esecuzione dei Contratti, Coordinamento della sicurezza, ecc.), ...”;
- il responsabile unico di progetto è al momento lo stesso Commissario Straordinario, fino alla nomina di altro responsabile;
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 114, considerata la natura altamente specialistica delle attività, si ritiene, seppur non obbligatorio, comunque opportuno procedere altresì alla nomina di un Direttore dell’Esecuzione (DEC); in forza della Convenzione sottoscritta con Infra.To si individua l’Ing. Fabio Cocito, dipendente di Infra.To, quale DEC dell’affidamento con tutti i compiti di legge;

**Visto e considerato che:**

- ai sensi dell’art. 33, comma 5-quater del decreto-legge 24 febbraio 2022, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 e ai sensi dell’art. 12, comma 5 del D.L. n. 77/2021, il Commissario Straordinario, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, può agire in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell’ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea;
- la linea 2 della metropolitana automatica di Torino deve essere realizzata nel rispetto del cronoprogramma presentato dal Commissario Straordinario, con le eventuali modifiche giustificate in corso d’opera, pena la revoca delle risorse finanziarie assegnate al Comune;
- il Commissario Straordinario è tenuto al rispetto degli obblighi assunti e al programma temporale presentato, tale da non pregiudicare il completamento e la funzionalità dell’intervento.

**Rilevato da ultimo che:**

- la spesa di cui alla presente Ordinanza è finanziata con fondi stanziati dalla citata Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 e dal D.M. 97 del 20 aprile 2022;
- con atti Determina Dirigenziale n.3585 in data 12/08/2021 e Determina Dirigenziale n.5919 in data 19/10/2023 si è provveduto all’accertamento dei suddetti contributi statali;
- il Comune dispone già delle risorse erogate a titolo di anticipazione, e non ancora interamente utilizzate;
- nello specifico, il presente affidamento è coperto dalle risorse di cui al Quadro economico per la realizzazione dell’intervento della Linea 2.



Tutto quanto premesso, considerato, tenuto conto e visto, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, il Commissario emana la seguente

#### **ORDINANZA**

- di approvare il preventivo proposto dall'operatore economico (All. 3) e, per l'effetto, affidare GENOVESE CONSULTING S.r.l.s., in persona dell'Ing. Davide Genovese, P.IVA/CF: 12713530017, con sede in Rosta (TO), Via Stazione 11, il servizio di assistenza tecnico-amministrativa finalizzato all'espletamento dei procedimenti espropriativi nell'ambito della realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 50 co. 1 lett. b), per un importo complessivo di € 125.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali;
- di approvare la lettera di affidamento avente valore di contratto da sottoscrivere unitamente alla GENOVESE CONSULTING S.r.l.s. (All. 4);
- di nominare l'ing. Fabio Cocito, dipendente di Infra.To, anche ai sensi del D.Lgs. 36/2023, art. 114, Direttore dell'esecuzione del Contratto (DEC);
- di autorizzare Infra.To a procedere con tutti gli atti conseguenti, consequenziali e comunque necessari all'avvio e gestione dell'affidamento del servizio in oggetto;
- ai sensi dell'articolo 12, comma 5, D.L. n. 77/2021, la presente ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, oltre che sul sito web di Infra.To, al link: <https://infrato.it/provvedimenti-commissario-metro2/> e sulla piattaforma digitale nei modi e tempi di legge.

**Il Commissario Straordinario**

***Prof. Ing. Bernardino Chiaia***

#### **Allegati:**

1. *Portfolio* GENOVESE CONSULTING S.r.l.s. e CV Ing. Davide Genovese;
2. Richiesta di preventivo Prot. Com59/21.11.2024;
3. Preventivo GENOVESE CONSULTING S.r.l.s. 05.12.2024;
4. Schema lettera di affidamento.