



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER LA REALIZZAZIONE
DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTÀ DI TORINO**

D.L. 13/2023 convertito in legge 41/2023 (art.33, comma 5-quater) – D.P.C.M. 21.11.2023

Ordinanza n.8 del 19 novembre 2024

Oggetto: *Affidamento diretto del servizio di consulenza giuridica finalizzato al supporto al Commissario Straordinario nell'ambito dell'affidamento delle opere civili per la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 50 co. 1 lett. b).
CUP C71F20000020005) - CIG B313C7046E
CPV: 79111000-5 Servizi di consulenza giuridica
NUTS: ITC11*

Il Commissario Straordinario

Visti:

- l'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante “*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune*”, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 4, che, ha disposto la nomina di un Commissario straordinario al fine di garantire la celere realizzazione della Linea 2 della metropolitana della Città di Torino;
- il D.P.C.M. (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri) del 21 novembre 2023 con il quale il sottoscritto Prof. Ing. Bernardino Chiaia è stato nominato, ai sensi del citato articolo 33, comma 5-quater del D.L. n. 13/23, Commissario Straordinario per la realizzazione della linea 2 della metropolitana della città di Torino;
- l'art. 2, comma 1 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario “*i poteri e le funzioni previste dall'articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108*”;
- l'art. 2, comma 2 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario le funzioni di stazione appaltante;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (di seguito anche solo “Codice”);



Premesso che:

- il Commissario Straordinario svolge le funzioni di stazione appaltante, provvedendo all'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione e assumendo tutte le iniziative necessarie per assicurare la realizzazione dell'Intervento e la sua messa in esercizio;
- il Commissario Straordinario, con ordinanza n. 1 del 13 maggio 2024, ha disposto di avvalersi, ai sensi dell'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 e dell'art. 2, comma 6 del DPCM, di Infratrasporti.To s.r.l. (Infra.To), società a socio unico del Comune di Torino, organizzata secondo il modello *in house providing*, inclusa tra le società di cui all'art. 2 del d.lgs. n. 175/2026, quale struttura di supporto;
- i rapporti tra il Commissario Straordinario e Infra.To sono regolati da specifica Convenzione sottoscritta in data 13 maggio 2024 in forza della quale, il Commissario Straordinario agisce in qualità Stazione Appaltante, e Infra.To svolge tutte le attività di supporto tecnico ed amministrativo operativo necessario al Commissario al regolare funzionamento delle procedure;
- il Commissario Straordinario si avvale altresì della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata "TuttoGare PA", accessibile all'indirizzo <https://infrato.tuttogare.it/>, di cui è dotata Infra.To, quale stazione appaltante qualificata, ai sensi dell'art. 25, comma 3 del Codice;
- nel rispetto delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, con riguardo agli obblighi di pubblicità e trasparenza degli atti delle procedure commissariali, tenuto conto che la predisposizione del sito web istituzionale del Commissario determinerebbe un aggravio per l'avvio della procedura in oggetto e che, ad oggi, la pagina web del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti risulta priva di una sezione dedicata alla trasparenza degli atti commissariali, il Commissario Straordinario provvede alla pubblicazione dei propri atti sul sito web istituzionale di Infra.To, ove è attivata una pagina dedicata al Commissario al seguente link: <https://infrato.it/societa-trasparente/bandi-di-gara-commissario-m2/>;
- i Commissari straordinari sono abilitati a operare con le funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del D.Lgs. n. 36/2023 (si vedano FAQ ANAC 17 maggio 2023); inoltre, ai sensi dell'art. 149 comma 3 del d.lgs. 36/2023, le disposizioni codicistiche (e dunque anche quelle relative alla qualificazione) non si applicano in relazione all'affidamento di contratti concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana;
- il Commissario ha CODICE FISCALE 97901440012 intestato a "COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTA' DI TORINO" - ANAC CODICE AUSA: 0000726255 - CODICE IPA: I50E00ZN.



Considerato che:

- al fine di garantire, nelle modalità e tempistiche definite, la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana della Città di Torino, il Commissario Straordinario abbisogna di un *team* di supporto, con professionalità altamente specialistiche ed esperte nei differenti ambiti connessi alla realizzazione di linee metropolitane (tecnici, giuridici, economici). Tale esigenza è determinata dalla necessità che il Commissario possa disporre di competenze altamente qualificate e di comprovata esperienza operanti in maniera organica, in relazione alla complessità dell'intervento richiesto a partire dalla fase iniziale di predisposizione delle attività propedeutiche all'intervento medesimo;
- è oggi di preminente interesse del Commissario avviare quanto prima tutte le procedure di selezione degli operatori economici di mercato, nel rispetto della normativa applicabile e fatte salve le deroghe concesse dalla nomina. In particolare, per la realizzazione del Lotto funzionale 1 "Rebaudengo-Porta Nuova", è previsto l'espletamento, in ordine successivo sulla base della progressione temporale dell'esecuzione delle attività, di più procedure d'appalto, contraddistinte da differenti peculiarità procedurali e tecniche. Tra esse, le principali – per rilevanza strategica e complessità – sono individuate in (i) procedura per l'affidamento della progettazione e realizzazione del Sistema e la fornitura del materiale rotabile; (ii) procedura per l'affidamento della realizzazione delle opere civili e impianti non di sistema, a sua volta eventualmente suddivisibile nelle procedure per appalto integrato del lotto costruttivo 1 opere civili e impianti non di sistema: "Deposito Rebaudengo – Manufatto di bivio/Croce Rossa" e procedura per Appalto integrato del Lotto costruttivo 2 opere civili e impianti non di sistema: "Manufatto di bivio/Croce Rossa – Porta Nuova" (con opzione prolungamento Lotto funzionale 2 "Porta Nuova – Politecnico");
- nello specifico, per ciò che concerne l'affidamento della realizzazione delle opere civili e impianti non di sistema è di importanza strategica il corretto inquadramento e la connessa organizzazione delle attività volte a selezionare l'esecutore. Trattasi, infatti, di affidamento in appalto integrato, fortemente condizionato dal finanziamento concesso e dalle conseguenti ripercussioni sui materiali di approvvigionamento; estensione del cantiere e valutazioni strategiche in ordine alla possibile suddivisione in lotti funzionali o costruttivi; interdipendenza con gli operatori affidatari dell'appalto di "Sistema e materiale rotabile"; collocazione urbanistica dell'intervento che si svilupperà in una zona centrale, caratterizzata da particolare pregio storico-artistico, con necessaria previsione di azioni rivolte a mitigare gli impatti e a velocizzare le attività; non da ultimo, esigenza di contenere massimamente i rischi di contenzioso e di riserve;
- risulta preminente una corretta impostazione delle attività di Stazione Appaltante che guardi non solo alla fase di redazione e indizione della gara, ma che tenga conto delle procedure strettamente connesse e correlate (i.e. indagini e monitoraggi) e dei riflessi che questa avrà in fase di esecuzione;
- per quanto sopra, il Commissario Straordinario ha la necessità di individuare un supporto giuridico altamente specializzato e di comprovata *expertise* nell'ambito dei contratti pubblici con principale competenza dei lavori pubblici finalizzati alla realizzazione di grandi opere ed



infrastrutture, in grado di assistere il Commissario Straordinario in tutte le problematiche sottese alla disciplina "lavori";

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) del Codice, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il Commissario Straordinario, non dotato di appositi albi/elenchi, ha individuato lo Studio Cancrini & Partners, in persona dell'Avv. Arturo Cancrini, quale operatore in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali (All. 1);
- in particolare, dall'esame del CV dell'Avv. Cancrini emerge chiaramente una consolidata competenza nell'ambito del diritto amministrativo e dei contratti pubblici, con specifico riferimento agli interventi per la realizzazione di grandi opere e infrastrutture quali autostrade, reti di trasporto, porti. Nello specifico, l'Avv. Cancrini ha prestato assistenza legale in alcuni dei principali interventi infrastrutturali di rilevanza strategica nazionale, quali: TAV, TAP, A24/25, A4, Tunnel del Frejus, corridoio Roma-Latina, A1-Variante di valico, Maglie-Leuca. Questi, inoltre, risulta essere componente di Collegi Consultivi Tecnici di grandi opere infrastrutturali e partecipa, anche in qualità di arbitro, a numerosi procedimenti arbitrali per la soluzione di controversie in materia di contratti pubblici;
- le esperienze pregresse di cui sopra evidenziano una *expertise* specifica nell'ambito delle infrastrutture strategiche, oltre che una approfondita conoscenza del diritto amministrativo e dei contratti pubblici, anche espressa in qualità di Professore aggregato di "Legislazione delle Opere Pubbliche" presso il Dipartimento di Ingegneria Civile ed Informatica (DICII) della Macroarea di Ingegneria dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata (sino al marzo 2022);
- in ragione di quanto sopra, è stato richiesto all'Avv. Cancrini un preventivo di spesa per il supporto al Commissario Straordinario nell'ambito dell'affidamento delle opere civili per la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino, nel rispetto di quanto previsto dalla legge 21 aprile 2023 n. 49 (All. 2);
- è stato richiesto, in particolare, di articolare il proprio preventivo sulla base delle seguenti fasi, essenziali per progettare il supporto al Commissario Straordinario: (1) Fase I (studio e attività preliminari) – Individuazione degli aspetti tecnici e giuridici rilevanti per il corretto inquadramento della strategia di gara; (2) Fase II (preparazione dei documenti di gara) – Assistenza e supporto giuridico al Commissario, cui è attribuita la funzione di Stazione Appaltante, e a Infra.To, in collaborazione con il PMC (Project Management Consultant), per la predisposizione (redazione, revisione e verifica) della documentazione di gara per la realizzazione delle opere civili, per una o più procedure di affidamento; (3) Fase III (procedura di gara) – Assistenza legale stragiudiziale per tutta la fase di gara (anche nell'ipotesi di più



procedure di affidamento), dal momento della pubblicazione sino all'aggiudicazione, con conseguente attività di supporto e assistenza al RUP; (4) Fase IV - stipula e avvio esecuzione del contratto – Supporto alla Stazione Appaltante e a Infra.To negli adempimenti necessari alla sottoscrizione del contratto, o dei contratti, e in fase di esecuzione, nella gestione e definizione delle varianti progettuali e in corso d'opera, delle sospensioni e delle riserve, nonché in caso di specifiche problematiche di carattere giuridico che dovessero emergere sempre in corso di esecuzione;

- l'Avv. Cancrini ha riscontrato la richiesta proponendo un preventivo di spesa suddiviso per le fasi di lavoro prospettate, ciascuna singolarmente valorizzata, con indicazione delle prestazioni caratterizzanti ciascuna attività e degli output da rilasciare, per un importo complessivo pari ad € 120.000,00 oltre IVA e c.p.a., di cui: € 40.000 oltre IVA e c.p.a per la fase 1; € 20.000 oltre IVA e c.p.a., per la fase 2; € 20.000, oltre IVA e c.p.a , per la fase 3; € 40.000, oltre IVA e c.p.a, per la fase 4 (All. 3).

Considerato altresì che:

- il preventivo proposto rientra nei limiti di legge per l'affidamento diretto e risulta allineato con le stime effettuate per simili attività;
- il preventivo proposto è rispettoso della L. n. 21 aprile 2023 n. 49, avuto riguardo delle tariffe professionali forensi per la consulenza stragiudiziale e delle ore di impegno stimate per le attività richieste (tra ore 500 e ore 600 complessive);
- che lo Studio Legale Cancrini & Partners, in persona dell'Avv. Arturo Cancrini, non risulta affidatario di altro affidamento da parte di questo Commissario Straordinario in qualità di Stazione Appaltante, nel rispetto del principio di rotazione di cui al d.lgs. n. 36/2023 art. 49;
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 53 comma 4, il Commissario esonera l'affidatario dalla garanzia definitiva tenuto conto della natura dell'affidamento, della solidità e professionalità dell'operatore economico individuato;
- il possesso dei requisiti dell'operatore economico è stato effettuato tramite FVOE con esiti positivi agli atti del Commissario Straordinario.

Considerato da ultimo che:

- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 15, le Stazioni Appaltanti individuano un Responsabile Unico di Progetto, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi della Convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Infra.To di cui *infra*, il Commissario può avvalersi di Infra.To anche per le "funzioni tecniche previste dal Codice degli Appalti Pubblici (RUP)/ Responsabile dei Lavori, Direttore Lavori, Direttore dell'Esecuzione dei Contratti, Coordinamento della sicurezza, ecc.), ...";



- il responsabile unico di progetto è al momento lo stesso Commissario Straordinario, fino alla nomina di altro responsabile;
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 All. II.14 art. 33 comma 2 lett. i) che richiede la nomina di un Direttore dell'Esecuzione (DEC) per i servizi legali, in forza della Convenzione sottoscritta con Infra.To si individua l'Avv. Marinella Galletto, dipendente di Infra.To, quale DEC dell'affidamento con tutti i compiti di legge.

Visto e considerato che:

- ai sensi dell'art. 33, comma 5-quater del decreto-legge 24 febbraio 2022, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 e ai sensi dell'art. 12, comma 5 del D.L. n. 77/2021, il Commissario Straordinario, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, può agire in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- la linea 2 della metropolitana automatica di Torino deve essere realizzata nel rispetto del cronoprogramma presentato dal Commissario Straordinario, con le eventuali modifiche giustificate in corso d'opera, pena la revoca delle risorse finanziarie assegnate al Comune;
- il Commissario Straordinario è tenuto al rispetto degli obblighi assunti e al programma temporale presentato, tale da non pregiudicare il completamento e la funzionalità dell'intervento.

Rilevato da ultimo che:

- la spesa di cui alla presente Ordinanza è finanziata con fondi stanziati dalla citata Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 e dal D.M. 97 del 20 aprile 2022;
- con atti Determina Dirigenziale n.3585 in data 12/08/2021 e Determina Dirigenziale n.5919 in data 19/10/2023 si è provveduto all'accertamento dei suddetti contributi statali;
- il Comune dispone già delle risorse erogate a titolo di anticipazione, e non ancora interamente utilizzate;
- nello specifico, il presente affidamento è coperto dalle risorse di cui al Quadro economico per la realizzazione dell'intervento della Linea 2.

Tutto quanto premesso, considerato, tenuto conto e visto, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, il Commissario emana la seguente

ORDINANZA



- di approvare il preventivo proposto dall'operatore economico (All. 3) e, per l'effetto, affidare all'Avv. Arturo Cancrini, C.F., CNCRTR55C13H501S, in qualità di titolare dello Studio Legale Cancrini&Partners, P.IVA/CF: 07128870586, con sede in Roma, Piazza San Bernardo n. 101, arturo.cancrini@avvocato.pe.it, il servizio di consulenza giuridica finalizzato al supporto al Commissario Straordinario nell'ambito dell'affidamento delle opere civili per la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 50 co. 1 lett. b), per un importo complessivo di € 120.000,00 oltre IVA e c.p.a., secondo la suddivisione in fasi di cui al preventivo medesimo;
- di approvare la lettera di affidamento avente valore di contratto da sottoscrivere unitamente all'Avv. Arturo Cancrini (All. 4);
- di nominare l'Avv. Marinella Galletto, dipendente di Infra.To, anche ai sensi del D.Lgs. 36/2023, All. II.14 art. 32 co. 2 Direttore dell'esecuzione del Contratto (DEC);
- di autorizzare Infra.To a procedere con tutti gli atti conseguenti, consequenziali e comunque necessari all'avvio e gestione dell'affidamento del servizio in oggetto;
- ai sensi dell'articolo 12, comma 5, D.L. n. 77/2021, la presente ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, oltre che sul sito web di Infra.To, al link: <https://infrato.it/provvedimenti-commissario-metro2/> e sulla piattaforma digitale nei modi e tempi di legge.

Il Commissario Straordinario

Prof. Ing. Bernardino Chiaia

Allegati:

1. CV Avv. Arturo Cancrini;
2. Richiesta di preventivo Prot. Com25/23.07.2024;
3. Preventivo Avv. Cancrini 24.07.2024;
4. Schema lettera di affidamento.