



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER LA REALIZZAZIONE
DELLA LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTÀ DI TORINO

D.L. 13/2023 convertito in legge 41/2023 (art.33, comma 5-quater) – D.P.C.M. 21.11.2023

Ordinanza n. 6 del 3 ottobre 2024

Oggetto: *Affidamento diretto del servizio di consulenza giuridica finalizzato al supporto nella procedura di gara per il “Sistema e fornitura del materiale rotabile” nell’ambito della realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino (Progetto contrassegnato dal CUP C71F20000020005), ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 50 co. 1 lett. b). CIG B30F877CA9
CPV: 79111000-5 Servizi di consulenza giuridica
NUTS: ITC11*

Il Commissario Straordinario

Visti:

- l’art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante “*Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l’attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune*”, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 4, che, ha disposto la nomina di un Commissario straordinario al fine di garantire la celere realizzazione della Linea 2 della metropolitana della Città di Torino;
- il D.P.C.M. (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri) del 21 novembre 2023 con il quale il sottoscritto Prof. Ing. Bernardino Chiaia è stato nominato, ai sensi del citato articolo 33, comma 5-quater del D.L. n. 13/23, Commissario Straordinario per la realizzazione della linea 2 della metropolitana della città di Torino;
- l’art. 2, comma 1 del predetto D.P.C.M. che attribuisce al Commissario Straordinario “*i poteri e le funzioni previste dall’articolo 12, comma 1, secondo periodo, e comma 5, primo e quarto periodo, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108*”;
- l’art. 2, comma 2 del predetto DPCM che attribuisce al Commissario Straordinario le funzioni di stazione appaltante;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (di seguito anche solo “Codice”);



Premesso che:

- il Commissario Straordinario svolge le funzioni di stazione appaltante, provvedendo all'espletamento delle attività di progettazione, di affidamento e di esecuzione e assumendo tutte le iniziative necessarie per assicurare la realizzazione dell'Intervento e la sua messa in esercizio;
- il Commissario Straordinario, con ordinanza n. 1 del 13 maggio 2024, ha disposto di avvalersi, ai sensi dell'art. 33, comma 5 quater del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 e dell'art. 2, comma 6 del DPCM, di Infratrasporti.To s.r.l. (Infra.To)m società a socio unico del Comune di Torino, organizzata secondo il modello *in house providing*, inclusa tra le società di cui all'art. 2 del d.lgs. n. 175/2026, quale struttura di supporto;
- i rapporti tra il Commissario Straordinario e Infra.To sono regolati da specifica Convenzione sottoscritta in data 13 maggio 2024 in forza della quale, il Commissario Straordinario agisce in qualità Stazione Appaltante, e Infra.To svolge tutte le attività di supporto tecnico ed amministrativo operativo necessario al Commissario al regolare funzionamento delle procedure;
- il Commissario Straordinario si avvale altresì della piattaforma telematica e-procurement "TuttoGare PA", accessibile all'indirizzo <https://infrato.tuttogare.it/>, di cui è dotata Infra.To, quale stazione appaltante qualificata, ai sensi dell'art. 25, comma 3 del Codice;
- nel rispetto delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, con riguardo agli obblighi di pubblicità e trasparenza degli atti delle procedure commissariali, tenuto conto che la predisposizione del sito web istituzionale del Commissario determinerebbe un aggravio per l'avvio della procedura in oggetto e che, ad oggi, la pagina web del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti risulta priva di una sezione dedicata alla trasparenza degli atti commissariali, il Commissario Straordinario provvede alla pubblicazione dei propri atti sul sito web istituzionale di Infra.To, ove è attivata una pagina dedicata al Commissario al seguente link: <https://infrato.it/societa-trasparente/bandi-di-gara-commissario-m2/>;
- i Commissari straordinari sono abilitati a operare con le funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del D.Lgs. n. 36/2023 (si vedano FAQ ANAC 17 maggio 2023); inoltre, ai sensi dell'art. 149 comma 3 del d.lgs. 36/2023, le disposizioni codicistiche (e dunque anche quelle relative alla qualificazione) non si applicano in relazione all'affidamento di contratti concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana;
- il Commissario ha CODICE FISCALE 97901440012 intestato a "COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO LINEA 2 DELLA METROPOLITANA DELLA CITTA' DI TORINO" - ANAC CODICE AUSA: 0000726255 - CODICE IPA: I50E00ZN.



Considerato che:

- al fine di garantire, nelle modalità e tempistiche definite, la realizzazione della Linea 2 della Metropolitana della Città di Torino, il Commissario Straordinario ha esigenza di disporre di un team di qualificato supporto con professionalità altamente specialistiche e con esperti aventi competenza nei diversi ambiti connessi alla realizzazione di linee metropolitane, sotto tutti i profili (tecnici, giuridici, economici). Tale esigenza è determinata dalla necessità che il Commissario possa disporre di competenze altamente qualificate e di comprovata esperienza operanti in maniera organica, in relazione alla complessità dell'intervento richiesto a partire dalla fase iniziale di predisposizione delle attività propedeutiche all'intervento medesimo;
- è oggi di preminente interesse del Commissario avviare quanto prima tutte le procedure di selezione degli operatori economici di mercato, nel rispetto della normativa applicabile e fatte salve le deroghe concesse dalla nomina. La realizzazione del Lotto funzionale 1 "Rebaudengo-Porta Nuova", è prevista attraverso l'espletamento di più procedure d'Appalto in ordine successivo: procedura per l'affidamento della progettazione e realizzazione del Sistema e la fornitura del materiale rotabile; procedura per l'affidamento della realizzazione delle opere civili e impianti non di sistema, a sua volta eventualmente suddivisibile nelle procedure per appalto integrato del lotto costruttivo 1 opere civili e impianti non di sistema: "Deposito Rebaudengo – Manufatto di bivio/Croce Rossa" e procedura per Appalto integrato del Lotto costruttivo 2 opere civili e impianti non di sistema: "Manufatto di bivio/Croce Rossa – Porta Nuova" (con opzione prolungamento Lotto funzionale 2 "Porta Nuova – Politecnico");
- è di importanza fondamentale strategica iniziare con l'individuazione dell'operatore che realizzerà il Sistema e le opere connesse fornendo altresì il materiale rotabile. Trattasi infatti, di appalto caratterizzato da una durata contrattuale molto estesa, da possibili aspetti di lock-in, da un'elevata componente di innovazione tecnologica, con riflessi anche sugli aspetti manutentivi dell'opera nel tempo. Risulta pertanto fondamentale definire le strategie di gara, scegliere ed avviare una procedura selettiva in grado di rispondere a dette esigenze preminenti, tenuto conto di molteplici aspetti critici ad oggi in fase di valutazione;
- per quanto sopra, il Commissario Straordinario ha la necessità di individuare un supporto giuridico altamente specializzato e di comprovata expertise nell'ambito delle infrastrutture strategiche, con particolare riferimento alle linee metropolitane, nonché degli schemi dialogici e collaborativi in grado di rispondere alle esigenze di innovazione tecnologica da risolvere nella procedura di gara e successivo rapporto contrattuale con l'appaltatore che realizzerà il Sistema e le opere connesse fornendo altresì il materiale rotabile.

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) del Codice, le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;



- il Commissario Straordinario, non dotato di appositi albi/elenchi, ha individuato lo Studio Valaguzza, in persona della Prof.ssa Avv. Sara Valaguzza quale operatore in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali (All. 1);
- in particolare, dall'esame del CV della Prof.ssa Avv. Valaguzza emerge chiaramente una consolidata competenza nell'ambito del diritto amministrativo e dei contratti pubblici, in quanto professore ordinario di diritto amministrativo all'Università degli Studi di Milano, dove insegna (i) green public procurement; (ii) public and private partnership for sustainable development; (iii) diritto amministrativo e dell'ambiente; (iv) diritto urbanistico e delle costruzioni, nonché componente del tavolo di lavoro istituzionale istituito presso Assimpredil-Ance assieme alla magistratura amministrativa, per la riforma delle procedure di gara e dei contratti pubblici, ispirata al suo volume *Governare per contratto*. Ma non solo. Per quanto qui di interesse, la Prof.ssa Valaguzza è partner del Centre of Construction Law and Dispute Resolution del King's College di Londra e responsabile dell'adattamento in Italia del Framework Alliance Contract (FAC-1); è esperta nell'ambito degli accordi collaborativi, applicati in grandi realtà pubbliche quali Cap Holding s.r.l., il primo contratto tipo italiano di collaborazione multilaterale con committenze pubbliche per opere complesse; è Componente del Collegio Consultivo Tecnico per la Costruzione Linea Ferroviaria AV Napoli Bari - Tratta Napoli-Cancello; è Componente del Collegio Consultivo Tecnico per la Costruzione Linea Ferroviaria AV Napoli Bari - Tratta Apice-Orsara; ha prestato consulenza legale stragiudiziale, nell'ambito delle attività di supporto al RUP, in materia di concessioni e appalti pubblici per la costruzione dell'infrastruttura strategica Linea Metropolitana 4 di Milano; ha prestato consulenza legale stragiudiziale, nell'ambito delle attività di supporto al RUP, in materia di concessioni e appalti pubblici per la costruzione dell'infrastruttura strategica Linea Metropolitana 5 di Milano; ha prestato consulenza legale e supporto giuridico amministrativo alla società MM di Milano, nell'ambito delle attività necessarie alla progettazione del prolungamento dell'infrastruttura strategica Linea Metropolitana 5 di Milano; ha prestato consulenza legale stragiudiziale, nell'ambito delle attività di supporto al RUP, in favore della Società MM S.p.A. nell'ambito della progettazione e realizzazione dell'infrastruttura strategica Linea Metropolitana 1 di Milano; è stata consigliere giuridico del Commissario Straordinario di Expo 2015 S.p.A. in liquidazione;
- le esperienze pregresse di cui sopra evidenziano una expertise specifica nell'ambito delle infrastrutture strategiche, con particolare riguardo del settore metropolitano, oltre che una approfondita conoscenza del diritto amministrativo espressa non solo nella sua qualità di docente universitario ma anche nel supporto a pubbliche amministrazioni, società pubbliche e – non da ultimo – gestioni commissariali;
- il profilo della Prof.ssa Valaguzza risulta inoltre rispondente alle specifiche esigenze sottese alle attività connesse alla procedura di gara del Sistema che, in ragione dei profili altamente innovativi e tecnologici, necessita di un supporto con esperienza comprovata nel Legal BIM (quale metodologia innovativa nell'ambito degli appalti non solo per le tematiche tecniche ma anche per quelle giuridiche) e negli strumenti negoziali innovativi. In tal senso si rileva che la prof.ssa Valaguzza è partner del Centre of Construction Law and Dispute Resolution del King's College di Londra, ove è operativo un gruppo di ricerca per *"The legal implications of Building Information Management (BIM) - see further details below"*; inoltre, la Prof.ssa Avv. Valaguzza



ha comprovata esperienza nell'ambito degli schemi dialogici e collaborativi, per far pronte a rapporti negoziali complessi;

- in ragione di quanto sopra è stato richiesto alla Prof.ssa Avv. Valaguzza un preventivo di spesa per il servizio di consulenza giuridica finalizzato all'assistenza nella procedura di gara per il "Sistema e fornitura del materiale rotabile" nell'ambito della realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino, nel rispetto di quanto previsto dalla legge 21 aprile 2023 n. 49, allegando i principali documenti tecnici idonei a ricostruire la complessità delle tematiche da trattare (All. 2);
- è stato richiesto, in particolare, di articolare il proprio preventivo sulla base delle seguenti fasi, essenziali per progettare il supporto al Commissario Straordinario: (1) fase di studio volta ad individuare i profili tecnici e giuridici rilevanti onde correttamente inquadrare la natura dell'attività richiesta, la tipologia di procedura da avviare, eventualmente evidenziando aspetti favorevoli e contrari, nonché strumenti innovativi a presidio dell'innovazione tecnologica e delle criticità d'appalto, così consentendo al Commissario Straordinario una valutazione discrezionale ponderata e solida; (2) fase di preparazione della gara per supportare la Stazione Appaltante e Infra.To, in collaborazione con il PMC (Project Management Consultant) nel frattempo individuato, nella predisposizione della documentazione di gara; (3) fase di gara per supportare la Stazione Appaltante e Infra.To in tutta la durata della gara, dal momento della pubblicazione sino all'aggiudicazione; (4) fase di esecuzione del Contratto per eventualmente supportare la Stazione Appaltante e Infra.To negli adempimenti necessari alla sottoscrizione del contratto ed in caso di specifiche problematiche di carattere giuridico che dovessero emergere in corso di esecuzione, tenendo conto che ad ulteriore supporto potranno essere invocati istituti di legge (quali il CCT) e richiamati altri consulenti specifici nel frattempo incaricati;
- la prof.ssa Avv. Valaguzza ha riscontrato la richiesta proponendo un preventivo di spesa suddiviso per le fasi di lavoro prospettate, ciascuna singolarmente valorizzata, con indicazione delle prestazioni caratterizzanti ciascuna attività e degli output da rilasciare, per un importo di € 30.000 per la fase 1; fino ad € 60.000, per un massimo di 250 ore, per la fase 2; fino ad € 20.000, per un massimo di 83 ore, per la fase 3; importo orario di € 240/h per la fase 4, utilizzato anche per la valorizzazione delle fasi 2 e 3, e fino al raggiungimento del valore massimo consentito inferiore ad € 140.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali (All. 3);

Considerato altresì che:

- il preventivo proposto rientra nei limiti di legge per l'affidamento diretto e risulta allineato con le stime effettuate per simili attività;
- le tariffe proposte sono rispettose della L. n. 21 aprile 2023 n. 49, avuto riguardo delle tariffe professionali forensi per la consulenza stragiudiziale;
- che lo Studio Legale Valaguzza, in persona della Prof.ssa Avv. Valaguzza non risulta affidatario di altro affidamento da parte di questo Commissario Straordinario in qualità di Stazione Appaltante, nel rispetto del principio di rotazione di cui al d.lgs. n. 36/2023 art. 49;



- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 53 comma 4, il Commissario esonera l'affidatario dalla garanzia definitiva tenuto conto della natura dell'affidamento, della solidità e professionalità dell'operatore economico individuato;
- il possesso dei requisiti dell'operatore economico è stato effettuato tramite FVOE con esiti positivi agli atti del Commissario Straordinario;

Considerato da ultimo che:

- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 15, le Stazioni Appaltanti individuano un Responsabile Unico di Progetto, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi della Convenzione stipulata tra il Commissario Straordinario e Infra.To di cui al precedente punto sub g), il Commissario può avvalersi di Infra.To anche per le "funzioni tecniche previste dal Codice degli Appalti Pubblici (RUP)/ Responsabile dei Lavori, Direttore Lavori, Direttore dell'Esecuzione dei Contratti, Coordinamento della sicurezza, ecc.), ...";
- il responsabile del procedimento è al momento lo stesso Commissario Straordinario, fino alla nomina di altro responsabile;
- ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 All. II.14 art. 33 comma 2 lett. i) che richiede la nomina di un Direttore dell'Esecuzione (DEC) per i servizi legali, in forza della Convenzione sottoscritta con Infra.To si individua l'Avv. Marinella Galletto quale DEC dell'affidamento con tutti i compiti di legge.

Visto e considerato che:

- ai sensi dell'art. 33, comma 5-quater del decreto-legge 24 febbraio 2022, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 e ai sensi dell'art. 12, comma 5 del D.L. n. 77/2021, il Commissario Straordinario, ove strettamente indispensabile per garantire il rispetto del cronoprogramma del progetto, può agire in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;
- la linea 2 della metropolitana automatica di Torino deve essere realizzata nel rispetto del cronoprogramma presentato dal Commissario Straordinario, con le eventuali modifiche giustificate in corso d'opera, pena la revoca delle risorse finanziarie assegnate al Comune;
- il Commissario Straordinario è tenuto al rispetto degli obblighi assunti e al programma temporale presentato, tale da non pregiudicare il completamento e la funzionalità dell'intervento.



Rilevato da ultimo che:

- la spesa di cui alla presente Ordinanza è finanziata con fondi stanziati dalla citata Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 e dal D.M. 97 del 20 aprile 2022;
- con atti Determina Dirigenziale n.3585 in data 12/08/2021 e Determina Dirigenziale n.5919 in data 19/10/2023 si è provveduto all'accertamento dei suddetti contributi statali;
- il Comune dispone già delle risorse erogate a titolo di anticipazione, e non ancora interamente utilizzate;
- nello specifico, il presente affidamento è coperto dalle risorse di cui al Quadro economico per la realizzazione dell'intervento della Linea 2.

Tutto quanto premesso, considerato, tenuto conto e visto, che costituisce parte integrante del presente provvedimento, il Commissario emana la seguente

ORDINANZA

- di approvare il preventivo proposto dall'operatore economico (All. 3) e, per l'effetto, affidare alla Prof.ssa Avv. Sara Valaguzza, C.F. VLGSR77B56H910G, in qualità di titolare dello Studio Legale Valaguzza, P.IVA/CF: 05617660963, con sede in Milano, Piazza Duse 1, il servizio di consulenza giuridica finalizzato al supporto nella procedura di gara per il "Sistema e fornitura del materiale rotabile" nell'ambito della realizzazione della Linea 2 della Metropolitana Automatica di Torino (Progetto contrassegnato dal CUP C71F20000020005), ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 50 co. 1 lett. b), per un importo massimo complessivo di € 139.000,00 comprensivo di oneri previdenziali, e oltre IVA, secondo la suddivisione in fasi di cui al preventivo medesimo;
- di approvare la lettera di affidamento avente valore di contratto da sottoscrivere con la Prof.ssa Avv. Sara Valaguzza (All. 4);
- di nominare l'Avv. Marinella Galletto anche ai sensi del D.Lgs. 36/2023, All. II.14 art. 32 co. 2 Direttore dell'esecuzione del Contratto (DEC);
- di autorizzare Infra.To a procedere con tutti gli atti conseguenti, consequenziali e comunque necessari all'avvio e gestione dell'affidamento del servizio in oggetto;
- ai sensi dell'articolo 12, comma 5, D.L. n. 77/2021, la presente ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, oltre che sul sito web di Infra.To, al link: <https://infrato.it/provvedimenti-commissario-metro2/> e sulla piattaforma digitale nei modi e tempi di legge.

Il Commissario Straordinario



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

Prof. Ing. Bernardino Chiaia

Prof. Ing. Bernardino Chiaia

Allegati:

1. CV Prof. Avv. Sara Valaguzza;
2. Richiesta di preventivo Prot. Com18/01.07.2024;
3. Preventivo 8 luglio 2024;
4. Lettera di affidamento.