

Determina n° 39 del 16/05/2024 del Presidente e Amministratore Delegato

Il Proponente: Giuseppina Manescotto

Oggetto: **Appalto 2/2024. Indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023, artt. 50, co. 1, lett. e) e 59, previa consultazione di almeno cinque operatori economici sulla base di indagine di mercato, per l'affidamento, mediante accordo quadro, del servizio di ricerca e selezione del personale.**

CIG B1B54B3D80

CPV 794140000-9

Importo massimo Accordo Quadro: € 135.000,00 (centotrentacinquemila/00), al netto di IVA e oneri previdenziali (se dovuti)

Durata: Accordo Quadro della durata massima di 4 anni

Imputazione di spesa: conto economico

Modalità di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa

**L'AMMINISTRATORE DELEGATO,
vista la relazione del Proponente**

DETERMINA

- di nominare, per la presente procedura, Giuseppina Manescotto, dipendente di infra.To e referente Risorse Umane e Organizzazione, Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Codice e dell'Allegato I.2. del Codice medesimo, con effetto dalla data della Determinazione dell'Amministratore Delegato;
- di indire l'appalto n. 2/2024 "*procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023, artt. 50, co. 1, lett. e) e 59, previa consultazione di almeno cinque operatori economici sulla base di indagine di mercato, per l'affidamento, mediante accordo quadro, del servizio di ricerca e selezione del personale*", per un importo a base di gara pari a € 135.000,00 (centotrentacinquemilaeuro/00), oltre IVA e per la durata di 4 anni;
- di approvare la documentazione di gara comprensiva, tra l'altro, di avviso per manifestazione di interesse (All. 1), la lettera di invito e relativi allegati (All. 2), autorizzando il RUP ad apportare le modifiche e/o integrazioni che si rendessero necessarie sino al momento della trasmissione dell'invito, fatta salva l'immodificabilità degli elementi essenziali della procedura, qui approvati;
- di dare mandato agli Uffici a procedere con tutti gli atti consequenziali necessari all'indizione, pubblicazione, gestione della procedura indetta.


Il Proponente
Giuseppina Manescotto



Il Responsabile PCEA



Il Collaboratore Legale



Il Responsabile AFC



Il Presidente e Amministratore Delegato
Prof. Ing. Bernardino CHIAIA



RELAZIONE DEL PROPONENTE: Giuseppina Manescotto

Oggetto: Appalto n. 2/2024. Indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023, artt. 50, co. 1, lett. e) e 59, previa consultazione di almeno cinque operatori economici sulla base di indagini di mercato, per l'affidamento, mediante accordo quadro, del servizio di ricerca e selezione del personale.

CIG B1B54B3D80

CPV 794140000-9

Premesso che:

- a) Infratrasporti.To s.r.l. (di seguito, "Infra.To") è società a socio unico Comune di Torino, con sede in Torino, Corso Novara, n. 96, capitale sociale euro 217.942.216,00, con codice fiscale e iscrizione al Registro delle Imprese di Torino n. 10319310016, concessionaria della Linea 1 – Metropolitana Automatica di Torino che svolge, conformemente alle previsioni statutarie, attività di engineering, progettazione, costruzione e sviluppo di impianti, sistemi e infrastrutture, anche ferroviari, per i sistemi di trasporto delle persone e delle merci;
- b) in seguito a variazione statutaria approvata il 30 novembre 2022, Infra.To può altresì svolgere attività di committenza, anche ausiliarie. In particolare, la Società può: aggiudicare appalti e stipulare ed eseguire contratti per conto delle Amministrazioni Pubbliche socie, di amministrazioni aggiudicatrici e di enti aggiudicatori;
- c) conformemente alle nuove disposizioni legislative, Infra.To è iscritta all'elenco delle stazioni appaltanti qualificate ai sensi del D.Lgs. 31.03.2023, n. 36 artt. 62 e 63 e dell'allegato II.4, per i livelli "L1 - lavori" e "SF2 - servizi e forniture";
- d) nell'ambito delle attività esercitate, Infra.To è stata individuata quale soggetto realizzatore degli interventi di manutenzione straordinaria o di nuove opere sulla rete tranviaria (deliberazione del Consiglio comunale del 6 febbraio 2023 n. 41 e successiva Convenzione per la concessione del diritto d'uso degli impianti fissi ferro filotranviari e di fermata tra il Comune di Torino, sottoscritta tra Infra.To e G.T.T. S.p.A.);
- e) inoltre, a seguito dell'approvazione del DPCM 23 novembre 2023, con cui il Prof. Ing. Bernardino Chiaia, attualmente Presidente e Amministratore Delegato di Infra.To, è stato nominato Commissario Straordinario per la Linea 2 della Metropolitana di Torino, Infra.To è stata individuata quale Società di supporto tecnico al Commissario Straordinario con successiva sottoscrizione (13.05.2024) di apposita Convenzione regolante i rapporti tra le parti;
- f) nell'ambito delle proprie attività, in considerazione dell'incremento dei settori di operatività della Società, al fine di garantire il corretto e proficuo svolgimento delle attività stesse il

Consiglio di Amministrazione di Infra.To reputa necessario incrementare l'organico, con riguardo alle diverse aree aziendali, avvalendosi di un operatore economico di specializzato per la ricerca e selezione del personale in vari ambiti professionali e con differenti qualifiche;

Considerato che

- g) il servizio ha ad oggetto le attività di ricerca e selezione del personale, mirata e diversificata in base alla tipologia dei profili ricercati, favorendo la pubblicità e la partecipazione dei candidati, tenuto conto dell'incremento assunzionale stimato da Infra.To ricompreso tra un numero minimo di 5 (cinque) e uno massimo di 30 (trenta) figure professionali da ricercare nei prossimi quattro anni;
- h) trattasi di servizio di natura intellettuale in quanto è richiesto *“lo svolgimento di prestazioni professionali, svolte in via eminentemente personale, costituenti ideazione di soluzioni o [...] prevalenti nel contesto della prestazione erogata rispetto alle attività materiali e all'organizzazione di mezzi e risorse [...] l'elaborazione di soluzioni personalizzate, diverse, caso per caso, per ciascun utente del servizio”* (Cons St., Sez. V, 21 febbraio 2022, n. 1234);
- i) trattasi, inoltre, di attività non suddivisibile in Lotti in ragione dell'oggetto specifico dell'attività, unico supporto all'Ufficio di Infra.To preposto al personale, tenuto altresì conto dell'esiguo minimo numero garantito di assunzioni previsto nel termine della durata di affidamento, ossia cinque figure professionali;
- j) in considerazione della variabilità e indeterminatezza, allo stato attuale, del numero di risorse necessarie, oltre che della eterogeneità dei profili richiesti, Infra.To ritiene opportuno optare per lo strumento negoziale dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. n. 36/2023 da concludere con un unico operatore economico, nell'ambito del quale saranno poi sottoscritti specifici contratti attuativi in relazione alle singole necessità che, di volta in volta, potranno manifestarsi;
- k) in particolare, come statuito altresì da ANAC nelle relative FAQ, *“l'accordo quadro è uno strumento flessibile che, accorpando prestazioni di tipo omogeneo e ripetitivo, consente di definire le prestazioni ed i soggetti aggiudicatari che potranno essere oggetto di affidamento al ricorrere delle effettive necessità, senza alcun vincolo al raggiungimento dell'importo dell'AQ, complessivamente stimato. Ciò consente un risparmio di tempi e di costi in quanto si può attivare la prestazione resasi necessaria a “semplice chiamata” con la stipula di un contratto applicativo, in tal modo evitando l'indizione di molteplici appalti e conseguente parcellizzazione della spesa, limitando, talvolta, la concorrenza tra gli operatori economici”*;
- l) Infra.To ritiene, in particolare, in un'ottica di semplificazione e in attuazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, di fare ricorso alla tipologia di Accordo Quadro c.d. “completo”, ovvero sia tipologia nella quale sono disciplinate tutte le condizioni dei futuri contratti applicativi e dunque la competizione si esaurisce nella fase di aggiudicazione dell'accordo quadro stesso;
- m) inoltre, al fine di assicurare una più efficace e coordinata esecuzione dell'accordo quadro e garantire, al contempo, una maggiore razionalizzazione e contenimento di costi, oltre che in considerazione della natura delle attività, di per sé difficilmente suddivisibili in lotti funzionali/prestazionali e considerato che l'importo contenuto consente la più ampia

- partecipazione di operatori economici, anche in qualità di PMI, la procedura prevede un lotto unico;
- n) la durata dell'accordo quadro è individuata, ai sensi dell'art. 59, co. 1, in quella massima non superiore a quattro anni;
 - o) il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro, da porre a base di gara per l'affidamento del servizio, è stimato in euro 135.000,00 (centotrentacinquemila/00), oltre IVA; in quanto servizio di natura intellettuale non devono essere indicati gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ed i costi della manodopera; il valore complessivo a base di gara è stato stimato con riferimento ai pregressi affidamenti analoghi effettuati dalla Scrivente Stazione Appaltante, sulla base di un importo medio pari a circa euro 4.500,00 per singola selezione ;
 - p) pur consentendo l'importo a base di gara di procedere, ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023, art. 50, co. 1, lett. b), con eventuale affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, tenuto conto dell'assenza di albi/elenchi specifici, vista la durata di affidamento (massimo consentito di quattro anni), al fine di garantire la massima pubblicità e trasparenza alla procedura, in ragione delle condizioni di mercato che registrano la presenza di molti operatori economici qualificati, e favorire un maggior confronto competitivo in un'ottica concorrenziale, Infra.To ritiene opportuno indire una procedura negoziata senza bando previa manifestazione di interesse aperta a tutti gli operatori (si vedano TAR Piemonte, Sez. II, 3 maggio 2023, n. 405; parere ANAC n. 13/2024; Circolare MIT del 20.11.2023 n. 298);
 - q) in applicazione del principio del risultato la modalità di selezione del contraente prescelta non inficerà la tempestività della procedura, garantendosi comunque il rispetto dei termini procedurali di cui all'All. I.3.;
 - r) Infra.To, dunque, in conformità a quanto previsto nell'allegato II.1 al Codice, in attuazione dell'art. 50, co. 2, del D.Lgs. 36/2023, Infra.To pubblicherà, ai sensi di legge, un avviso per manifestazione di interesse contenente gli elementi essenziali di partecipazione (All. 1);
 - s) gli operatori economici interessati, notiziati della procedura tramite l'avviso pubblicato, ai sensi dell'art. 2, co. 2, dell'All. II.1 al Codice e delle indicazioni fornite in tema di pubblicità legale dalla Delibera ANAC 263/2023, sul sito istituzionale e sulla BDNCP, per il tramite della Piattaforma "TuttoGare", nella disponibilità della Stazione Appaltante, e certificata ai sensi degli artt. 25 e 27 del D.Lgs. 36/2023, potranno manifestare il proprio interesse nel termine di 15 giorni dalla pubblicazione dell'avviso;
 - t) Infra.To selezionerà almeno cinque operatori da invitare alla procedura tra quelli che avranno manifestato l'interesse, nel limite di 10 operatori; nel caso in cui pervenissero manifestazioni di interesse in numero superiore, Infra.To - visto l'Allegato n. II.1 art. 2 del Codice e tenuto conto delle attività svolte da Infra.To come sub a) descritte, selezionerà gli operatori da invitare preferendo coloro i quali abbiano maturato esperienza specifica nell'ambito di società pubbliche o a partecipazione pubblica, fatta salva ogni diversa motivata determinazione da parte del RUP, nel rispetto dei principi di cui al Codice, all'esito della verifica delle manifestazioni di interesse pervenute;

- u) nel caso in cui, anche all'esito dell'applicazione del criterio sopra descritto (esperienza specifica nell'ambito di società pubbliche o a partecipazione pubblica), dovesse permanere un numero di manifestazioni di interesse superiore a 10, Infra.To valuterà se selezionare ulteriormente gli operatori da invitare preferendo coloro i quali abbiano maturato esperienza specifica, nell'ambito dei committenti pubblici/a partecipazione pubblica indicati, nel settore delle infrastrutture pubbliche (metropolitane, tpl, ferrovie, strade/autostrade);
- v) nel caso in cui pervenga un'unica domanda valida, Infra.To. si riserva fin d'ora la facoltà di procedere, invitando a presentare offerta l'unico soggetto interessato.;
- w) InfraTo si riserva, comunque, la facoltà di non limitare a 10 il numero di operatori da selezionare, nel rispetto dei principi di cui al Codice, all'esito della verifica effettuata dal RUP delle manifestazioni di interesse pervenute;
- x) i criteri di selezione sopra indicati consentono infatti di informare il mercato ed invitare operatori ben oltre il numero minimo garantito di legge, comunque rispettando i principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione, tenendo conto della specifica natura di Infra.To cui si ricollegano adempimenti peculiari dell'iter selettivo, in ossequio a quanto previsto dal D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i.;
- y) nell'invitare gli operatori economici, Infra.To garantirà il rispetto del principio di rotazione di cui al D.Lgs. n. 36/2023 art. 49, escludendo – in caso di selezione a seguito di ricezione di un numero di manifestazioni di interesse superiore a 10 – l'operatore uscente;
- z) Infra.To si impegna a trasmettere la lettera di invito e relativi allegati (All. 2) agli operatori economici selezionati nel termine di 7 giorni dal termine di scadenza per la manifestazione di interesse;
- aa) alla Lettera di invito saranno allegati i modelli di partecipazione messi a disposizione da parte di Infra.To, con riserva del RUP di apportare modifiche e/o integrazioni, dal momento dell'approvazione della procedura e sino all'invio dell'invito medesimo, fatta salva l'immodificabilità degli elementi essenziali della procedura medesima;
- bb) l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei seguenti punteggi: 80 punti all'offerta tecnica (valutata secondo il metodo cd. "alternativo al confronto a coppie" con riferimento ai criteri di valutazione A.1, A.2 e A.3 definiti nella Lettera di invito) e 20 punti all'offerta economica (valutata con applicazione della formula "quadratica" con applicazione di coefficiente "0,5");
- cc) la valutazione di congruità dell'offerta sarà effettuata unicamente sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal Bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;
- dd) il termine di scadenza delle offerte è fissato in giorni non superiori a 20, tenuto conto delle esigenze di tempestività e del valore d'appalto nonché della tipologia di procedura esperita, peraltro interamente telematica mediante piattaforma accreditata interoperabile, ma altresì della necessità di consentire agli operatori di formulare un'offerta completa ed esaustiva;

- ee) ai sensi dell'art. 17, co. 3 e All. I.3 del Codice, i termini massimi della procedura sono fissati in 4 mesi decorrenti dall'invio della lettera di invito;
- ff) tutti gli elementi essenziali e di dettaglio della procedura sono contenuti nella documentazione di gara predisposta dagli Uffici (All. 1 e 2), conformemente a quanto stabilito nel Bando Tipo n. 1 per quanto ivi applicabile, anche in ordine ai requisiti di partecipazione richiesti agli operatori economici;
- gg) la specifica natura "intellettuale" dell'incarico oggetto del servizio da affidare, cui consegue l'esigenza di un rapporto continuo e coordinato in reciproca collaborazione, non consente la previsione del subappalto di cui al D.Lgs. n. 36/2023, art. 119 e, per 'effetto, del cd. "subappalto a cascata";
- hh) Infra.To ha espressamente previsto nei documenti di gara una clausola di revisione prezzi (D. Lgs. n. 36/2023 art. 60) e clausole di rinegoziazione di cui al D.Lgs. n. 36/2023 art. 9;
- ii) Infra.To ammette le modifiche in fase di esecuzione prevedendo espressamente la possibilità di aumento o diminuzione delle prestazioni fino all'occorrenza di un quinto dell'importo contrattuale (D.Lgs. n. 36/2023 art. 120, co. 9);
- jj) la pubblicità della procedura e le connesse comunicazioni di legge sono garantite a mezzo della Piattaforma interoperabile di e-procurement "TuttoGare" (di seguito, "il Sistema") mediante la quale saranno altresì gestite tutte le fasi di pubblicazione, presentazione, analisi, valutazione ed aggiudicazione delle procedure di gara, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

Visto che

- kk) Il servizio da affidare dovrà essere eseguito in stretto coordinamento con l'Ufficio Risorse Umane, Organizzazione e IT, assegnato *ad interim* all'Amministratore Delegato, e, in particolare, con la Referente Risorse Umane e Organizzazione, sig.ra Giuseppina Manescotto, dipendente di Infra.To;
- ll) la sig.ra Giuseppina Manescotto è in possesso dei requisiti morali e professionali richiesti e delle competenze specifiche nell'ambito della presente procedura ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 art. 15 e All. I.2.;
- mm) non sussistono situazioni integranti conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 per lo svolgimento dei compiti di Responsabile Unico di Progetto, in capo alla suddetta sig.ra Giuseppina Manescotto (All. 3);
- nn) in relazione alle caratteristiche del servizio da affidare, non si ritiene necessario procedere alla nomina di responsabili di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione e un responsabile del procedimento per la fase di affidamento dei suddetti interventi (cd. "Responsabile di fase"), come previsto all'art. 15, comma 4, del D.Lgs. 36/2023;
- oo) la copertura finanziaria del Servizio è garantita con stanziamenti di bilancio;
- pp) considerato che le esigenze assunzionali non erano prevedibili *ex ante* in quanto sorte a seguito dell'evoluzione delle attività assegnate ad Infra.To, come vieppiù descritto sub d), e) ed f), l'intervento in oggetto non risulta presente nel Programma Biennale dei Servizi e delle

Forniture 2022-2024, redatto, approvato e pubblicato ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, disposizione *ratione temporis* applicabile;

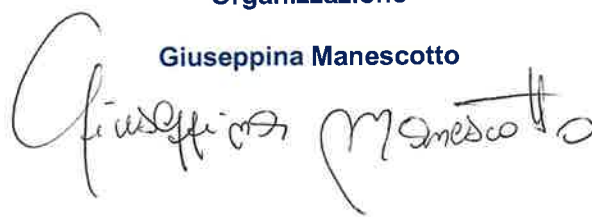
- qq) non si è provveduto ad aggiornare il suddetto Programma inserendo l'intervento in oggetto, considerato che, in applicazione delle nuove disposizioni introdotte dall'art. 37 del D.Lgs. 36/2023, nuovo Codice dei Contratti Pubblici, in vigore dal 1° aprile 2023 ma avente efficacia dal 1° luglio 2023, debbono essere inseriti in programmazione i servizi di valore superiore ad € 140.000,00.

Tutto ciò premesso e considerato si propone al Presidente e Amministratore Delegato

- di nominare, per la presente procedura, Giuseppina Manescotto, dipendente di infra.To e referente Risorse Umane e Organizzazione, Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Codice e dell'Allegato I.2. del Codice medesimo, con effetto dalla data della Determinazione dell'Amministratore Delegato;
- di indire l'appalto n. 2/2024 "*procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023, artt. 50, co. 1, lett. e) e 59, previa consultazione di almeno cinque operatori economici sulla base di indagine di mercato, per l'affidamento, mediante accordo quadro, del servizio di ricerca e selezione del personale*", per un importo a base di gara pari a € 135.000,00 (centotrentacinquemilaeuro/00), oltre IVA e per la durata di 4 anni;
- di approvare la documentazione di gara comprensiva, tra l'altro, di avviso per manifestazione di interesse (All. 1), la lettera di invito e relativi allegati (All. 2), autorizzando il RUP ad apportare le modifiche e/o integrazioni che si rendessero necessarie sino al momento della trasmissione dell'invito, fatta salva l'immodificabilità degli elementi essenziali della procedura, qui approvati;
- di dare mandato agli Uffici a procedere con tutti gli atti consequenziali necessari all'indizione, pubblicazione, gestione della procedura indetta.

**Referente Risorse Umane e
Organizzazione**

Giuseppina Manescotto



Si allegano:

1. avviso manifestazione di interesse
2. lettera di invito e relativi allegati;
3. Dichiarazione insussistenza conflitto di interessi Manescotto Giuseppina.